



Łódź, dnia 7 kwietnia 2021 r.

WA 4120 –6/2021-3

Pan/Pani

Wójt Gminy, Burmistrz, Prezydent Miasta

Wszyscy  
poczta elektroniczną

W odpowiedzi na kierowane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi pytania dotyczące kwestii związanych z finansowaniem przez JST transportu wybranych osób do punktów szczepień, uprzejmie informuję:

Zadanie związane z transportem wybranych kategorii osób do punktów szczepień nakładane jest na JST decyzjami wojewodów, wydawanymi w oparciu o przepis art. 11 h ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem Covid-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacjach kryzysowych (Dz.U. z 2020 r., poz. 1842 z późn. zm.) i jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej (art. 11h ust. 13 ustawy). W konsekwencji, jako zadanie zlecone, winno być finansowane w całości ze środków budżetu państwa. Stanowisko to znajduje potwierdzenie w obowiązujących przepisach: art. 8 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym JST w związku z realizacją zadań zleconych otrzymuje środki finansowe w wysokości koniecznej do ich wykonania; art. 49 ustawy o dochodach samorządu terytorialnego, zgodnie z którym JST wykonująca zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami otrzymuje z budżetu państwa dotacje celowe w wysokości zapewniającej realizację tych zadań. Dotacje te powinny być przekazywane w sposób umożliwiający pełne i terminowe wykonanie zleconych zadań. Natomiast w przypadkach, gdy kwota dotacji nie zapewnia pełnej i terminowej realizacji zadania, jednostce samorządu terytorialnego przysługuje prawo dochodzenia należnego świadczenia wraz z odsetkami w wysokości ustalonej jak dla zaległości podatkowych (ust. 6 art. 49 ustawy).

Należy jednak zauważyć, że JST nie może zaprzestać realizacji nałożonych na nią zadań zleconych (na problem ten zwracała uwagę np. Najwyższa Izba Kontroli w informacji o wynikach kontroli w zakresie Dotowania zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, 2017 r.). W konsekwencji, w sytuacji niedostatecznych środków na realizację zadania (tutaj – w postaci dowozu na szczepienia), w ocenie Izby za dopuszczalne uznać należy sfinansowanie zadania środkami ujętymi w rezerwie na zarządzanie kryzysowe, i o ile oczywiście jednostka środki w tej rezerwie posiada (w ocenie Izby zadanie wpisuje się w ustawową przesłankę zapobiegania sytuacji kryzysowej). Uwzględniając uwagi zawarte

wcześniej należy podkreślić, że ustawodawca w ustawie o dochodach jst przewidział sytuację niedoszacowania dotacji należnej z tytułu realizacji zadań zleconych, a tym samym możliwość zaangażowania środków własnych przez jednostki samorządu terytorialnego w celu realizacji ustawowo nałożonego zadania, przy czym konieczność tę skojarzył z uprawnieniem jednostek samorządu terytorialnego do dochodzenia należnego świadczenia w postępowaniu sądowym (art. 49 ust.6 ustawy o dochodach ...). Należy wyraźnie zaznaczyć, że dofinansowanie zadań zleconych przez jst nie powinno być zasadą, a jednostka powinna podejmować działania zmierzające do uzyskania brakujących środków.

*Z poważaniem*

PREZES  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
Dr Ryszard Paweł Krawczyk