



Uchwała Nr IV/ 47 /2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 6 lutego 2026 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu
Miasta Sieradza.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Joanna Pączek - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Miasto Sieradz deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2026 rok.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta Sieradza na lata 2026-2037.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Miejskiej w Sieradzu podjętych w dniu 29 grudnia 2025 roku:

- nr XXVI/218/2025 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Sieradza,
- nr XXVI/219/2025 w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Sieradza na rok 2026.

W budżecie Miasta Sieradza na 2026 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 301.938.936,90 zł, zaś wydatki w kwocie 326.838.936,90 zł. Planowany deficyt budżetu – rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami

a wydatkami wynosi 24.900.000,00 zł. Jako źródła sfinansowania ww. deficytu wskazano przychody z tytułu emisji papierów wartościowych. Wskazane przez Miasto Sieradz źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z obowiązującymi przepisami prawa (art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych). W budżecie zaplanowano przychody w wysokości 28.400.000,00, zaś rozchody ustalono w kwocie 3.500.000,00 zł z tytułu wykupu obligacji wyemitowanych w latach poprzednich. Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 29 grudnia 2025 roku wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2026 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z uchwalonej prognozy wynika, że w latach 2026-2037 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy. We wszystkich latach objętych prognozą, tj. w latach 2026-2037, zaplanowano wykonanie tzw. nadwyżek operacyjnych budżetu, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących. W ocenie Składu Orzekającego realizacja zaplanowanych nadwyżek operacyjnych wymagała będzie konsekwentnych działań w celu wykonania założonego poziomu dochodów bieżących oraz dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących, w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne. Według danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej kwota długu Miasta Sieradza na koniec 2026 roku wyniesie 47.400.000,00 zł, co stanowi 15,70% planowanych dochodów ogółem budżetu. Planowana kwota długu w 2026 roku i w następnych latach jest zgodna z zaciągniętymi do dnia 31 grudnia 2025 roku zobowiązaniami długoterminowymi oraz z planowanymi (prognozowanymi) do zaciągnięcia w latach następnych (2026 r. – 28.400.000,00 zł, 2027 r. – 9.000.000,00 zł). Począwszy od 2028 roku Miasto Sieradz nie planuje zaciągać nowych zobowiązań długoterminowych. Przypadające w 2026 i 2027 r. wykupy wcześniej wyemitowanych obligacji Miasto Sieradz zamierza sfinansować przychodami z tytułu planowanej (w 2027 r. prognozowanej) emisji obligacji. Przypadające w latach 2028-2037 wykupy obligacji wyemitowanych w latach poprzednich sfinansowane zostaną natomiast z prognozowanych do uzyskania nadwyżek budżetu.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z postanowień art. 243 ustawy o finansach publicznych. Obciążenie budżetu z tytułu

zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, w latach objętych wieloletnią prognozą finansową Miasta Sieradza nie przekracza obliczonego zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego limitu spłat. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że relacja określona w art. 243 w latach tych spełniona została przy założeniu pełnej realizacji prognozowanych przez Miasto Sieradz wielkości.

Przyjmując za podstawę przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi dokumenty oraz przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że Miasto Sieradz posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu 2026 r. oraz zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników dotyczących obciążenia budżetów lat następnych spłatą zadłużenia.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.