



Uchwała Nr IV/ 44 /2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 5 lutego 2026 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Mokrsko.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Joanna Pączek - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Gminę Mokrsko deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2026 rok.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Mokrsko na lata 2026-2035, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Gminy Mokrsko podjętych w dniu 29 grudnia 2025 roku:

- nr XXVII/129/25 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Mokrsko na 2026 rok,
- nr XXVII/128/25 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mokrsko.

W budżecie Gminy Mokrsko na 2026 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 44.507.420,00 zł, zaś wydatki w kwocie 45.156.432,00 zł. Planowany deficyt budżetu - rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami wynosi 649.012,00 zł. Jako źródła sfinansowania ww. deficytu wskazano

przychody z tytułu: planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 503.012,00 zł, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, w wysokości 146.000,00 zł. Wskazane przez Gminę źródła sfinansowania deficytu są zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, tj. z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W budżecie zaplanowano przychody w wysokości 1.763.048,50 zł, zaś rozchody ustalono w kwocie 1.114.036,50 zł z tytułu spłaty zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań długoterminowych. Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 29 grudnia 2025 roku wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2026 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 ustawy o finansach publicznych. Z uchwalonej prognozy wynika, że w latach 2026-2035 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy. We wszystkich latach objętych prognozą, tj. w latach 2026-2035 zaplanowano wykonanie tzw. nadwyżek operacyjnych budżetu, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących. Nadwyżka operacyjna na 2026 rok zaplanowana została w wysokości 2.186.056,00 zł. W 2027 roku zaprognozowana została ona na poziomie 2.700.000,00 zł. W latach 2028-2035 prognozowana różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi mieści się w zakresie od 3.560.000,00 zł do 6.300.000,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę na to, że uzyskanie nadwyżki operacyjnej w 2026 roku w zakładanej wysokości oraz prognozowanych kwot nadwyżek operacyjnych przewidzianych do uzyskania w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, wymagało będzie konsekwentnych działań mających na celu realizację planowanego poziomu dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

Skład podkreśla, że zdolność do wypracowania nadwyżek operacyjnych oraz wielkość tych nadwyżek decyduje o możliwościach finansowych jednostki samorządu terytorialnego, w tym, m.in. w zakresie dotyczącym realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych, a także spłaty zadłużenia.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne. Według danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej kwota długu Gminy Mokrsko na koniec 2026 roku wyniesie 18.381.430,27 zł, co stanowi 41,30 % planowanych dochodów ogółem budżetu.

Planowana kwota długu w 2026 roku i w następnych latach jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2025 roku oraz z planowanymi do zaciągnięcia w 2026 roku. Od 2027 roku Gmina Mokrsko nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych. W 2026 roku przypadające w danym roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych sfinansowane zostaną z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, natomiast w latach 2027-2035 z prognozowanych nadwyżek budżetu.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z postanowień art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2026 – 2035, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Kwota długu na koniec roku (w zł)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) – w %	Różnica (kol 4 – kol. 3)
1	2	3	4	5
2026	18 381 430,27	6,77%	12,92%	6,15%
2027	17 167 393,47	6,67%	12,28%	5,61%
2028	15 953 356,67	6,28%	11,83%	5,55%
2029	14 582 754,83	6,27%	11,51%	5,24%
2030	11 507 532,11	10,29%	10,86%	0,57%
2031	8 507 532,11	9,18%	12,50%	3,32%
2032	6 007 532,11	7,24%	13,17%	5,93%
2033	3 507 532,11	6,50%	13,46%	6,96%
2034	1 300 000,00	5,39%	14,04%	8,65%
2035	0,00	3,07%	14,53%	11,46%

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, w latach objętych wieloletnią prognozą finansową Gminy Mokrsko nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego limitu spłat. Niemniej jednak Skład Orzekający zwraca uwagę, że w roku 2030 planowany wskaźnik spłat zobowiązań jest zbliżony do dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań, obliczonego w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (różnica wynosi jedynie 0,57%). W związku z powyższym możliwość spłaty długu Gminy w tym roku obciążona jest ryzykiem, a zachowanie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wymagać będzie pełnej realizacji przyjętych w prognozie wartości, w tym w szczególności w zakresie dochodów i wydatków bieżących.

W przypadku, gdyby założenia przyjęte z WPF nie zostały wykonane, konieczne może stać się dokonanie korekt prognozowanych wartości, w tym m.in. poprzez ograniczenie wydatków bieżących. Skład Orzekający przypomina w związku z tym o konieczności bieżącego monitorowania przyjętych założeń.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i stwierdził, że spełnione zostały wymogi wynikające w tym zakresie z obowiązujących przepisów prawa.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.