



**Uchwała Nr IV/ 41 /2026**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 4 lutego 2026 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu**  
**budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu**  
**Gminy Pajęczno.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Joanna Pączek - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

**uchwała, co następuje:**

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Gminę Pajęczno deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2026 rok.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Pajęczno na lata 2026-2035.

**U z a s a d n i e n i e**

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Gminy Pajęczno podjętych w dniu 29 grudnia 2025 roku:

- nr 162/XVIII/25 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pajęczno na lata 2026-2035,
- nr 161/XVIII/25 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pajęczno na 2026 rok.

W budżecie Gminy Pajęczno na 2026 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 72.232.607,32 zł, zaś wydatki w kwocie 77.431.399,59 zł. Planowany deficyt budżetu - rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami wynosi 5.198.792,27 zł. Jako źródła sfinansowania ww. deficytu wskazano

przychody pochodzące z planowanej emisji obligacji oraz z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. Wskazane przez Gminę źródła sfinansowania deficytu są zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, tj. z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. W budżecie zaplanowano przychody w wysokości 6.198.792,27 zł (przychody z tytułu planowanej emisji obligacji – 5.000.000,00 zł, nadwyżka z lat ubiegłych – 1.198.792,27 zł), zaś rozchody ustalono w kwocie 1.000.000,00 zł z tytułu wykupu obligacji wyemitowanych w latach poprzednich.

Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 29 grudnia 2025 roku wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2026 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 ustawy o finansach publicznych. Z uchwalonej prognozy wynika, że w latach 2026-2035 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy. We wszystkich latach objętych prognozą, tj. w latach 2026-2035, zaplanowano wykonanie tzw. nadwyżek operacyjnych budżetu, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących. Na 2026 rok założono uzyskanie nadwyżki operacyjnej w kwocie 8.214,71 zł. W 2027 roku jednostka zaprognozowała nadwyżkę operacyjną na znacznie wyższym poziomie, w kwocie wynoszącej 3.097.686,00 zł. W kolejnych latach objętych WPF jednostka prognozuje uzyskanie nadwyżek operacyjnych kształtujących się w przedziale od 1.075.260,00 zł do 3.617.114,00 zł. Skład Orzekający podkreśla, że wypracowanie nadwyżek operacyjnych na zakładanym poziomie wymagało będzie od Gminy Pajęczno konsekwentnych działań w zakresie realizacji prognozowanych dochodów bieżących, jak również szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących. Skład przypomina, iż zdolność do wypracowania tych nadwyżek oraz ich wielkość decydują o możliwościach finansowych jednostki samorządu terytorialnego, w tym, m.in. w zakresie dotyczącym realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych, a także spłaty zadłużenia.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne. Według danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej kwota długu Gminy Pajęczno na koniec 2026 roku wyniesie 9.560.000,00 zł, co stanowi 13,23% planowanych dochodów ogółem budżetu. Planowana kwota długu w 2026 roku i w następnych latach jest zgodna z zaciągniętymi do dnia 31 grudnia 2025 roku zobowiązaniami długoterminowymi oraz z planowanymi do zaciągnięcia zobowiązaniami w 2026 roku. Poczynając od 2027 roku Gmina Pajęczno nie planuje zaciągać nowych zobowiązań

długoterminowych. Przypadające W 2026 roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych Gmina zamierza sfinansować przychodami z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. W latach 2027-2035 spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych sfinansowane zostaną natomiast z prognozowanych do uzyskania nadwyżek budżetu.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z postanowień art. 243 ustawy o finansach publicznych. Obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, w latach objętych wieloletnią prognozą finansową Gminy Pajęczno nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego limitu spłat. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że relacja z art. 243 w latach tych spełniona została przy założeniu pełnej realizacji prognozowanych przez Gminę wielkości.

Przyjmując za podstawę przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi dokumenty oraz przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że Gmina Pajęczno posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu 2026 r. oraz zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników dotyczących obciążenia budżetów lat następnych spłatą zadłużenia.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.