



Uchwała Nr IV/35/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 29 stycznia 2026 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Burzenin.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Joanna Pączek - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Zofia Dolewka - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Uchwalony budżet Gminy Burzenin na 2026 rok nie przewiduje deficytu, zatem brak przesłanek do wydania opinii w tym zakresie.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Burzenin na lata 2026-2039, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Gminy Burzenin podjętych w dniu 29 grudnia 2025 roku:

- nr XIX/116/2025 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Burzenin na 2025 rok,
- nr XIX/115/2025 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Burzenin.

W budżecie Gminy Burzenin na 2026 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 46.737.489,81 zł, zaś wydatki w kwocie 46.598.980,81 zł. Planowane dochody są wyższe do planowanych wydatków, co oznacza, że w budżecie gminy

nie planuje się deficytu, a zatem brak jest przesłanek do wydania opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Burzenin.

W budżecie nie zaplanowano przychodów, zaś rozchody ustalono w kwocie 138.509,00 zł z tytułu spłaty zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań długoterminowych. Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 29 grudnia 2025 roku wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2026 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 ustawy o finansach publicznych. Z uchwalonej prognozy wynika, że w latach 2026-2039 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy. We wszystkich latach objętych prognozą, tj. w latach 2026-2039 zaplanowano wykonanie tzw. nadwyżek operacyjnych budżetu, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących. Nadwyżka operacyjna na 2026 rok zaplanowana została w wysokości 1.834.059,56 zł. W latach 2027-2039 prognozowana różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi mieści się w zakresie od 2.390.892,00 zł do 4.342.931,00 zł. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na fakt, iż Gmina Burzenin w 2023 roku wykonała deficyt operacyjny w kwocie 304.153,53 zł, a w 2024 roku nadwyżkę jedynie w kwocie 145.961,03 zł. Biorąc pod uwagę powyższe, w ocenie Składu Orzekającego, realizacja zaplanowanych nadwyżek operacyjnych będzie wymagała konsekwentnych działań w celu wykonania założonego poziomu dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących, w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

Skład Orzekający zauważa ponadto, że planowane przez Gminę Burzenin nakłady na zadania inwestycyjne w 2026 roku wynoszą 9.977.688,03 zł, co stanowi 21,41% wydatków budżetu Gminy. Mając na względzie wysokość tych nakładów wskazuje się i przypomina, że zdolność do wypracowania nadwyżek operacyjnych, a także wielkości tych nadwyżek mają decydujące znaczenie w zakresie możliwości realizacji przez jednostki samorządu terytorialnego przedsięwzięć inwestycyjnych oraz spłaty zadłużenia.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto zobowiązania dłużne. Według danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej kwota długu Gminy Burzenin na koniec 2026 roku wyniesie 23.840.408,71 zł, co stanowi 51,31% planowanych dochodów ogółem budżetu. Planowana kwota długu w 2026 roku i w następnych latach jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2025 roku. W 2026 roku i w latach

następnych Gmina Burzenin nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych. Zarówno w 2026 roku jak i w pozostałych latach objętych prognozą przypadające w danym roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych sfinansowane zostaną z prognozowanych nadwyżek budżetu.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z postanowień art. 243 ustawy o finansach publicznych. Obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, w latach objętych wieloletnią prognozą finansową Gminy Burzenin nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego limitu spłat. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że relacja z art. 243 w latach objętych WPF spełniona została przy założeniu pełnej realizacji prognozowanych przez Gminę wielkości. W tym miejscu Skład Orzekający, pragnie ponownie zwrócić uwagę, że planowane nadwyżki bieżące bezpośrednio wpływają na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243, w tym również bezpośrednio na prognozowane wskaźniki jednoroczne.

Ponadto należy wskazać, że kwota wydatków bieżących przeznaczona na obsługę zadłużenia została zaplanowana w 2026 roku w kwocie 1.199.978,79 zł, co stanowi 3,28% wydatków bieżących Gminy Burzenin. Skład Orzekający zwraca uwagę, że tak wysoki poziom kosztów obsługi zadłużenia ma istotny wpływ na kształtowanie się nadwyżki operacyjnej w 2026 roku i zwiększa ryzyko związane z jej wypracowaniem na zakładanym poziomie, ale przede wszystkim jest konsekwencją wysokiego poziomu zadłużenia Gminy (51,31% planowanych dochodów ogółem budżetu).

Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i stwierdził, że spełnione zostały wymogi wynikające w tym zakresie z obowiązujących przepisów prawa.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.