



Uchwała Nr IV/ 32 /2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 28 stycznia 2026 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Kielczygłów.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Joanna Pączek - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Zofia Dolewka - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Gminę Kielczygłów deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2026 rok.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Kielczygłów na lata 2026-2035, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Gminy Kielczygłów podjętych w dniu 29 grudnia 2025 roku:

- nr XXII/110/25 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kielczygłów na 2026 rok,
- nr XXII/111/25 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kielczygłów.

W budżecie Gminy Kielczygłów na 2026 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 28.762.807,24 zł, zaś wydatki w kwocie 31.642.147,26 zł. Planowany deficyt budżetu - rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami wynosi 2.879.340,02 zł. Jako źródło sfinansowania ww. deficytu

wskazano przychody z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 2.457.942,02 zł oraz kredyty i pożyczki w kwocie 421.398,00 zł. Wskazane przez Gminę źródło sfinansowania deficytu są zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, tj. z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W budżecie zaplanowano przychody w wysokości 3.745.441,02 zł, zaś rozchody ustalono w kwocie 866.101,00 zł z tytułu spłaty zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań długoterminowych. Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 29 grudnia 2025 roku wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2026 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 ustawy o finansach publicznych. Z uchwalonej prognozy wynika, że w latach 2026-2035 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy. We wszystkich latach objętych prognozą, tj. w latach 2026-2035 zaplanowano wykonanie tzw. nadwyżek operacyjnych budżetu, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących. Nadwyżka operacyjna na 2026 rok zaplanowana została w wysokości 405.988,55 zł. W 2027 roku zaprognozowana została ona na poziomie 914.263,00 zł, a w 2028 roku w kwocie 708.750,00. W latach 2029-2035 prognozowana różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi każdorazowo wynosiła 128.750,00 zł. W ocenie Składu Orzekającego realizacja zaplanowanych nadwyżek operacyjnych będzie wymagała konsekwentnych działań w celu wykonania założonego poziomu dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących, w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto zobowiązania dłużne. Według danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej kwota długu Gminy Kiełczygłów na koniec 2026 roku wyniesie 2.452.102,00 zł, co stanowi 8,53% planowanych dochodów ogółem budżetu. Planowana kwota długu w 2026 roku i w następnych latach jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2025 roku. W 2026 roku i w latach następnych Gmina Kiełczygłów nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych, natomiast w 2026 roku przewidziano wpływ pożyczki zaciągniętej w ramach limitu zobowiązań 2025 roku.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z postanowień art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie uchwalonej wieloletniej

prognozy finansowej ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2026 – 2035, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Kwota długu na koniec roku (w zł)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) – w %	Różnica (kol 4 – kol. 3)
1	2	3	4	5
2026	2 452 102,00	4,56%	14,31%	9,75%
2027	1 610 000,00	3,77%	12,36%	8,59%
2028	901 250,00	3,01%	11,12%	8,11%
2029	772 500,00	0,62%	8,07%	7,45%
2030	643 750,00	0,59%	5,44%	4,85%
2031	515 000,00	0,56%	3,63%	3,07%
2032	386 250,00	0,54%	2,07%	1,53%
2033	257 500,00	0,51%	1,77%	1,26%
2034	128 750,00	0,49%	1,41%	0,92%
2035	0,00	0,46%	0,90%	0,44%

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych zobowiązań, w latach objętych wieloletnią prognozą finansową Gminy Kiełczygłów nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego limitu spłat. Niemniej jednak Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2034-2035 planowany wskaźnik spłat zobowiązań jest zbliżony do dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań, obliczonego w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (różnice przedstawiono w tabeli powyżej i wynoszą 0,92% oraz 0,44%). W związku z powyższym możliwość spłaty długu Gminy w tych latach obciążona jest ryzykiem a zachowanie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wymagać będzie pełnej realizacji przyjętych w prognozie wartości, w tym w szczególności w zakresie dochodów i wydatków bieżących. W przypadku, gdyby założenia przyjęte z WPF nie zostały wykonane, konieczne może stać się dokonanie korekt prognozowanych wartości, w tym m.in. poprzez ograniczenie wydatków bieżących. Skład Orzekający przypomina w związku z tym o konieczności bieżącego monitorowania przyjętych założeń.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i stwierdził, że spełnione zostały wymogi wynikające w tym zakresie z obowiązujących przepisów prawa.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.