



**Uchwała Nr IV/ 28 /2026**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 26 stycznia 2026 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu**  
**budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu**  
**Gminy Czastary.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Joanna Pączek - członek
3. Zofia Dolewka - członek

**uchwała, co następuje:**

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Gminę Czastary deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2026 rok.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Czastary na lata 2026-2036, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

**U z a s a d n i e n i e**

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Gminy Czastary podjętych w dniu 23 grudnia 2025 roku:

- nr XVII/104/2025 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czastary na lata 2026-2036,
- nr XVII/105/2025 w sprawie budżetu gminy Czastary na 2026 rok.

W budżecie Gminy Czastary na 2026 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 28.504.704,19 zł, zaś wydatki w kwocie 29.904.704,19 zł. Planowany deficyt budżetu - rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami wynosi 1.400.000,00 zł. Jako źródła sfinansowania ww. deficytu wskazano

przychody pochodzące z planowanego do zaciągnięcia kredytu (1.400.000,00 zł). Wskazane przez Gminę źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, tj. z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. W budżecie zaplanowano przychody w wysokości 2.320.935,44 zł (przychody z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów), zaś rozchody ustalono w kwocie 920.935,44 zł z tytułu spłaty zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań długoterminowych.

Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 23 grudnia 2025 roku wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2026 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 ustawy o finansach publicznych. Z uchwalonej prognozy wynika, że w latach 2026-2036 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy - prognozowane wydatki bieżące budżetów w tych latach nie są wyższe niż planowane dochody bieżące. Zauważyć należy jednak, że w 2026 roku planowane dochody bieżące równe są planowanym przez jednostkę wydatkom bieżącym. Skład Orzekający zwraca uwagę i przypomina, że wprowadzie postanowienia zawarte w projekcie uchwały budżetowej odnośnie planowanych kwot dochodów i wydatków bieżących spełniają wymagania art. 242 ustawy o finansach publicznych, jednakże nieplanowanie i niewypracowywanie tzw. nadwyżek operacyjnych budżetu (tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących) nie jest korzystne dla jednostki samorządu terytorialnego. Skład zaznacza, że zdolność do wypracowania nadwyżek operacyjnych oraz ich wielkość decydują o możliwościach finansowych jednostki samorządu terytorialnego, w tym, m.in. w zakresie dotyczącym realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych, a także spłaty zadłużenia.

W dalszych latach objętych prognozą (2027-2036) zaplanowano wykonanie nadwyżek operacyjnych budżetu. Prognozowane w latach tych nadwyżki operacyjne kształtują się w przedziale od 1.468.683,03 zł do 2.116.150,63 zł. W ocenie Składu Orzekającego wypracowanie nadwyżek operacyjnych na zakładanym poziomie wymagało będzie od Gminy Czastary konsekwentnych działań w zakresie realizacji prognozowanych dochodów bieżących, jak również szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne. Według danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej kwota długu Gminy Czastary na koniec 2026 roku wyniesie 5.704.187,36 zł, co stanowi 20,01% planowanych dochodów ogółem budżetu.

Planowana kwota długu w 2026 roku i w następnych latach jest zgodna z zaciągniętymi do dnia 31 grudnia 2025 roku zobowiązaniami długoterminowymi oraz z planowanymi do zaciągnięcia zobowiązaniami w 2026 roku. Począwszy od 2027 roku Gmina Czastary nie planuje zaciągać nowych zobowiązań długoterminowych. Przypadające W 2026 roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych Gmina zamierza sfinansować przychodami z tytułu planowanego do zaciągnięcia w 2026 roku kredytu. W latach 2027-2036 spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych sfinansowane zostaną natomiast z prognozowanych do uzyskania nadwyżek budżetu.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z postanowień art. 243 ustawy o finansach publicznych. Obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, w latach objętych wieloletnią prognozą finansową Gminy Czastary nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego limitu spłat. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że relacja z art. 243 w latach tych spełniona została przy założeniu pełnej realizacji dochodów, jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych.

Przyjmując za podstawę przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi dokumenty oraz przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że Gmina Czastary posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu 2026 r. oraz zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników dotyczących obciążenia budżetów lat następnych spłatą zadłużenia.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.