

Uchwała Nr IV/27/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 26 stycznia 2026 r.

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Wieluń.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Joanna Pączek - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez gminę Wieluń deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2026 rok.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu gminy Wieluń na lata 2026-2038.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Miejskiej w Wieluniu podjętych w dniu 18 grudnia 2025 r.:

- Nr XXVI/342/25 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wieluń na lata 2026-2038,
- Nr XXVI/343/25 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wieluń na rok 2026.

W budżecie gminy Wieluń na 2026 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 221.480.109,53 zł, zaś wydatki w kwocie 236.137.678,81 zł. Planowany deficyt budżetu – rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami – wynosi 14.657.569,28 zł. Jako źródła sfinansowania ww. deficytu wskazano przychody z tytułu pożyczek i kredytów (9.390.036,28 zł) oraz z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych (5.267.533,00 zł).

Wskazane przez gminę źródła sfinansowania deficytu są zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, tj. z art. 217 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

W budżecie planuje się przychody w wysokości 20.767.533,00 zł, w tym: pożyczki i kredyty w kwocie 15.500.000,00 zł oraz nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych w kwocie 5.267.533,00 zł. Rozchody zaplanowano w wysokości 6.109.963,72 zł z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych (kredyty i pożyczki). Przeprowadzona analiza ww. uchwał podjętych na sesji w dniu 18 grudnia 2025 r. wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2026 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z uchwalonej prognozy finansowej wynika, że w latach 2026-2038 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy, bowiem we wszystkich latach objętych prognozą zaplanowano osiągnięcie tzw. nadwyżek operacyjnych (dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących). Skład Orzekający podkreśla jednak, że realizacja nadwyżek operacyjnych na zaplanowanym poziomie (w 2026 r. w wysokości ok. 14,8 mln zł, w 2027 r. – ok. 15,8 mln zł, w latach 2028-2029 w wysokości ok. 15,9 mln zł, w 2030 r. – ok. 16,7 mln zł, a w następnych latach jeszcze w wyższych wysokościach) wymagać będzie konsekwentnych działań, zmierzających do wykonania założonych wielkości dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących, w celu zachowania ich ustalonego poziomu.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne. Planowana kwota długu w 2026 r. i w następnych latach jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2025 r. oraz z planowanymi do zaciągnięcia w 2026 r. Prognozuje się, że zadłużenie gminy Wieluń na koniec 2026 r. wyniesie 70.114.895,32 zł. Od 2027 r. gmina nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych. W latach 2027-2038 przypadające w danym roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych, finansowane będą z prognozowanych nadwyżek budżetu danego roku.

W świetle obowiązujących przepisów prawa, możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła, wynikająca z postanowień art. 243 ustawy o finansach publicznych. Obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych zobowiązań zaliczanych do długu, w latach objętych wieloletnią prognozą finansową gminy Wieluń (2026-2038) nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego limitu spłat. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis zostaną spełnione przy założeniu pełnej realizacji prognozowanych przez gminę wielkości finansowych.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i stwierdził, że spełnione zostały wymogi wynikające w tym zakresie z obowiązujących przepisów prawa.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.