

Uchwała Nr IV/18/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 21 stycznia 2026 r.

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Pajęczańskiego.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Joanna Pączek - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Powiat Pajęczański deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2026 rok.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu Powiatu Pajęczańskiego na lata 2026-2029.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Powiatu Pajęczańskiego podjętych w dniu 22 grudnia 2025 r.:

- Nr 138/XXI/25 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Pajęczańskiego na lata 2026-2029,
- Nr 139/XXI/25 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Pajęczańskiego na 2026 rok.

W budżecie Powiatu Pajęczańskiego na 2026 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 80.803.822,10 zł, zaś wydatki w kwocie 88.053.822,10 zł. Planowany deficyt budżetu – rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami – wynosi 7.250.000,00 zł. Jako źródło sfinansowania ww. deficytu wskazano przychody z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. Wskazane przez gminę źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, tj. z art. 217 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

W budżecie planuje się przychody w wysokości 8.250.000,00 zł (nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych), zaś rozchody zaplanowano w wysokości 1.000.000,00 zł z tytułu wykupu papierów wartościowych. Przeprowadzona analiza ww. uchwał podjętych na sesji w dniu 22 grudnia 2025 r. wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2026 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z uchwalonej prognozy finansowej wynika, że w latach 2026-2029 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy, bowiem we wszystkich latach objętych prognozą zaplanowano osiągnięcie tzw. nadwyżek operacyjnych (dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących). Skład Orzekający podkreśla jednak, że realizacja nadwyżek operacyjnych na zaplanowanym poziomie (w latach 2026-2027 w wysokości ponad 6 mln zł) wymagać będzie konsekwentnych działań, zmierzających do wykonania założonych wielkości dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących, w celu zachowania ich ustalonego poziomu.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto zobowiązania dłużne. Planowana kwota długu w 2026 r. i w następnych latach jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2025 r. Prognozuje się, że zadłużenie Powiatu Pajęczańskiego na koniec 2026 r. wyniesie 3.239.000,00 zł. W okresie objętym wieloletnią prognozą finansową powiat nie planuje zaciągać zobowiązań zwrotnych. W latach 2027-2029 przypadające w danym roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych, finansowane będą z prognozowanych nadwyżek budżetu danego roku.

W świetle obowiązujących przepisów prawa, możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła, wynikająca z postanowień art. 243 ustawy o finansach publicznych. Obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych zobowiązań zaliczanych do długu, w latach objętych wieloletnią prognozą finansową Powiatu Pajęczańskiego (2026-2029) nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego limitu spłat. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis zostaną spełnione przy założeniu pełnej realizacji prognozowanych przez powiat wielkości finansowych.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i stwierdził, że spełnione zostały wymogi wynikające w tym zakresie z obowiązujących przepisów prawa.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.