



Uchwała Nr IV/ 8 /2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 16 stycznia 2026 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Nowa Brzeźnica.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Joanna Pączek - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Zofia Dolewka - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Gminę Nowa Brzeźnica deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2026 rok, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Nowa Brzeźnica na lata 2026-2037, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Gminy Nowa Brzeźnica podjętych w dniu 18 grudnia 2025 roku:

- nr 110/XXI/25 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Nowa Brzeźnica na 2026 rok,
- nr 111/XXI/25 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowa Brzeźnica.

W budżecie Gminy Nowa Brzeźnica na 2026 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 34.868.492,12 zł, zaś wydatki w kwocie 35.173.026,00 zł. Planowany

deficyt budżetu – rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami wynosi 304.533,88 zł. Jako źródło sfinansowania ww. deficytu wskazano przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Wskazane przez Gminę źródło sfinansowania deficytu są zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, tj. z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W budżecie zaplanowano przychody w wysokości 600.000,00 zł, zaś rozchody ustalono w kwocie 295.466,12 zł z tytułu spłaty zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań długoterminowych. Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 18 grudnia 2025 roku wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2026 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 ustawy o finansach publicznych. Z uchwalonej prognozy wynika, że w latach 2026-2037 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy. We wszystkich latach objętych prognozą, tj. w latach 2026-2037 zaplanowano wykonanie tzw. nadwyżek operacyjnych budżetu, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących. Nadwyżka operacyjna na 2026 rok zaplanowana została w wysokości 573.913,13 zł. W 2027 roku zaprognozowana została ona na poziomie 734.502,00 zł. W latach 2028-2037 prognozowana różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi mieści się w zakresie od 775.671,00 zł do 1.072.847,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę na to, iż mając na względzie planowany w 2025 roku deficyt operacyjny w kwocie przewyższającej 500.000 zł, uzyskanie nadwyżki operacyjnej w 2026 roku w zakładanej wysokości oraz prognozowanych kwot nadwyżek operacyjnych przewidzianych do uzyskania w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, wymagało będzie konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

Skład podkreśla, że zdolność do wypracowania nadwyżek operacyjnych oraz wielkość tych nadwyżek decyduje o możliwościach finansowych jednostki samorządu terytorialnego, w tym, m.in. w zakresie dotyczącym realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych, a także spłaty zadłużenia.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto zobowiązania dłużne. Według danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej kwota długu Gminy Nowa Brzeźnica na koniec 2026 roku wyniesie 6.988.225,92 zł, co stanowi 20,04% planowanych dochodów ogółem budżetu. Planowana kwota długu w 2026

roku i w następnych latach jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2025 roku. W 2026 roku oraz w kolejnych latach objętych prognozą Gmina Nowa Brzeźnica nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych. W 2026 roku przypadające w danym roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych sfinansowane zostaną z wolnych środków, natomiast w latach 2027-2037 z prognozowanych nadwyżek budżetu.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z postanowień art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2026 – 2037, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Kwota długu na koniec roku (w zł)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) – w %	Różnica (kol 4 – kol. 3)
1	2	3	4	5
2026	6 988 225,92	3,14%	9,02%	5,88%
2027	6 514 910,80	2,87%	7,51%	4,64%
2028	6 043 699,68	2,70%	6,87%	4,17%
2029	5 463 000,00	2,91%	6,23%	3,32%
2030	4 838 000,00	2,89%	4,23%	1,34%
2031	4 180 000,00	2,83%	3,60%	0,77%
2032	3 535 000,00	2,62%	3,46%	0,84%
2033	2 900 000,00	2,43%	3,63%	1,20%
2034	2 204 000,00	2,47%	3,44%	0,97%
2035	1 496 000,00	2,36%	3,37%	1,01%
2036	748 000,00	2,34%	3,39%	1,05%
2037	0,00	2,21%	3,27%	1,06%

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, w latach objętych wieloletnią prognozą finansową Gminy Nowa Brzeźnica nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego limitu spłat. Niemniej jednak Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2031-2032 oraz 2034-2037 planowany wskaźnik spłat zobowiązań jest zbliżony do dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań, obliczonego w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (różnice przedstawiono w tabeli powyżej i mieszczą się one w przedziale od 1,06% do 0,77%). W związku z powyższym możliwość spłaty długu Gminy w tych latach obciążona jest ryzykiem a zachowanie reguły

wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wymagać będzie pełnej realizacji przyjętych w prognozie wartości, w tym w szczególności w zakresie dochodów i wydatków bieżących. W przypadku, gdyby założenia przyjęte z WPF nie zostały wykonane, konieczne może stać się dokonanie korekt prognozowanych wartości, w tym m.in. poprzez ograniczenie wydatków bieżących. Skład Orzekający przypomina w związku z tym o konieczności bieżącego monitorowania przyjętych założeń.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i stwierdził, że spełnione zostały wymogi wynikające w tym zakresie z obowiązujących przepisów prawa.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.