

Uchwała Nr IV/2/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 14 stycznia 2026 r.

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Złoczew.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Joanna Pączek - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez gminę Złoczew deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2026 rok.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu gminy Złoczew na lata 2026-2035.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Miejskiej w Złoczewie podjętych w dniu 15 grudnia 2025 r.:

- Nr XVIII/120/25 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Złoczew na lata 2026-2035,
- Nr XVIII/121/25 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Złoczew na 2026 rok.

W budżecie gminy Złoczew na 2026 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 59.677.094,21 zł, zaś wydatki w kwocie 59.890.257,44 zł. Planowany deficyt budżetu – rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami – wynosi 213.163,23 zł. Jako źródło sfinansowania ww. deficytu wskazano przychody z tytułu wolnych środków. Wskazane przez gminę źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, tj. z art. 217 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

W budżecie planuje się przychody w wysokości 1.439.203,23 zł (kredyt w kwocie 666.000,00 zł i wolne środki w kwocie 773.203,23 zł), zaś rozchody zaplanowano w kwocie 1.226.040,00 zł z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych (kredyty oraz wykup papierów wartościowych). Przeprowadzona analiza ww. uchwał podjętych na sesji w dniu 15 grudnia 2025 r. wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2026 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z uchwalonej prognozy finansowej wynika, że w latach 2026-2035 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy, bowiem we wszystkich latach objętych prognozą zaplanowano osiągnięcie tzw. nadwyżek operacyjnych (dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących). Skład Orzekający podkreśla jednak, że realizacja nadwyżek operacyjnych w latach 2026-2035 na zaplanowanym poziomie wymagać będzie konsekwentnych działań, zmierzających do wykonania założonych wielkości dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących, w celu zachowania ich ustalonego poziomu.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne. Planowana kwota długu w 2026 r. i w następnych latach jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2025 r. oraz z planowanymi do zaciągnięcia w 2026 r. Prognozuje się, że zadłużenie gminy Złoczew na koniec 2026 r. wyniesie 15.012.876,00 zł. Od 2027 r. gmina nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych. W latach 2027-2035 przypadające w danym roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych, finansowane będą z prognozowanych nadwyżek budżetu danego roku.

W świetle obowiązujących przepisów prawa, możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła, wynikająca z postanowień art. 243 ustawy o finansach publicznych. Obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych zobowiązań zaliczanych do długu, w latach objętych wieloletnią prognozą finansową gminy Złoczew (2026-2035) nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego limitu spłat. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis zostaną spełnione przy założeniu pełnej realizacji prognozowanych przez gminę wielkości finansowych.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i stwierdził, że spełnione zostały wymogi wynikające w tym zakresie z obowiązujących przepisów prawa.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.