



UCHWAŁA NR III/43/2026

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 4 lutego 2026 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2026 roku
oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Łowicz

Na podstawie art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Aneta Jakubczak - przewodnicząca
2. Radosław Hrychorczuk - członek
3. Bogusław Wenus - członek

uchwała, co następuje:

§ 1 Opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu planowanego w uchwale budżetowej na 2026 rok.

§ 2 Opiniuje pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz z uchwały budżetowej na 2026 rok.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię, Skład Orzekający rozpatrzył uchwałę nr XXVIII/124/25 Rady Gminy Łowicz z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2026 rok oraz uchwałę nr XXVIII/125/25 Rady Gminy Łowicz z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łowicz na lata 2026-2033.

Rada Gminy Łowicz uchwaliła na 2026 rok budżet z deficytem w wysokości 5 139 860,20 zł, który zaplanowała pokryć przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów w wysokości 2 272 121 zł, przychodami jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 1 234 505,20 zł oraz nadwyżką z lat ubiegłych w kwocie 1 633 234 zł. Wskazane źródła sfinansowania deficytu są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, tj. art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (dalej - uofp). W budżecie zaplanowano przychody w wysokości 6 367 739,20 zł oraz rozchody z tytułu spłaty zaciągniętych zobowiązań w wysokości 1 227 879 zł.

Z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2026 – 2033 spełniona została zasada określona w art. 242 uofp. Dla roku 2026 zaplanowano wydatki bieżące w wysokości wyższej od dochodów bieżących o kwotę 442 113,73 zł przy jednoczesnym założeniu wydatków bieżących na poziomie niższym od dochodów bieżących powiększonych o przychody z nadwyżki z lat ubiegłych i z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków. W pozostałym okresie objętym prognozą finansową tj. w latach 2027-2033 założono wykonanie tzw. nadwyżek operacyjnych. W związku z powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, że planowanie w budżecie na 2026 rok ujemnej różnicy pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi jest sytuacją niepokojącą i świadczy o trudnościach w zbilansowaniu podstawowej działalności jednostki. Zdolność do wypracowania nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi wskazuje na możliwości jednostki do spłaty zaciągniętych zobowiązań oraz finansowania wydatków o charakterze inwestycyjnym. Ponadto planowanie w budżecie deficytu operacyjnego wpływa negatywnie na poziom wskaźników jednorocznych, na podstawie których wyliczane są dopuszczalne limity spłat zobowiązań dłużnych.

Planowane na koniec 2026 roku zadłużenie Gminy wynosi 8 342 121 zł, co stanowi 11,80% planowanych dochodów. Zgodnie z uchwaloną wieloletnią prognozą finansową zadłużenie zostanie spłacone do końca 2033 roku, w roku 2026 dług Gminy zostanie spłacony z zaciągniętych kredytów, natomiast w pozostałym okresie objętym wieloletnią prognozą tj. w latach 2027–2033 zadłużenie finansowane będzie z prognozowanych nadwyżek budżetów.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 uofp dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia. Obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań zwrotnych w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową, nie przekracza obliczonego na podstawie art. 243 uofp dopuszczalnego limitu spłat zadłużenia. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że relacja wynikająca z art. 243 ww. ustawy spełniona została przy założeniu pełnej realizacji planowanych w 2026 roku i prognozowanych do 2033 roku wielkości budżetów.

Przyjmując za podstawę analizy przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej dokumenty oraz przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że Gmina posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w uchwalonym budżecie na 2026 rok oraz zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników dotyczących obciążenia budżetów lat następnych spłatą zadłużenia.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 uofp, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 902 ze zm.).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego
Aneta Jakubczak*