



UCHWAŁA NR III/11/2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 19 stycznia 2026 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2026 roku
oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Skierniewice

Na podstawie art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025r., poz. 1483 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025r., poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Radosław Hrychorczuk - członek
3. Aneta Jakubczak – członek

uchwała, co następuje:

§ 1 Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w uchwale budżetowej na 2026 rok deficytu budżetu.

§ 2 Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2026 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię, Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr XVI/111/2025 Rady Miasta Skierniewice z dnia 18 grudnia 2025 roku w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Skierniewice na 2026 rok i Uchwałę Nr XVI/110/2025 z dnia 18 grudnia 2025 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Skierniewice wraz z prognozą kwoty długu na lata 2026 - 2045.

Rada Miasta Skierniewice uchwaliła na 2026 rok budżet z deficytem w wysokości 65 763 903,53 zł, który zaplanowała sfinansować przychodami pochodzącymi:

- z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 6 552 237,58zł,
- ze sprzedaży innych papierów wartościowych w wysokości 40.000.000,00 zł,
- z zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 19 211 665,95 zł.

Z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2026 – 2045 spełniona została zasada określona w art. 242 ww. ustawy, w okresie tym jednostka prognozuje

wykonanie tzw. nadwyżek operacyjnych budżetu, czyli dochodów bieżących w wysokości wyższej od wydatków bieżących.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na znaczący wzrost nadwyżki operacyjnej w okresie od 2026 do 2045 roku, w 2026 roku Miasto planuje ją w wysokości 1.350.880,39 zł, w 2027 roku - 9.000.000 zł, w 2029 roku – 30.000.000 zł, w następnych latach wykazuje również tendencję wzrostową i od 2039 do 2045 roku utrzymuje się na stałym, wysokim poziomie 65.000.000 zł. W ujęciu historycznym wysokości wykonanych nadwyżek operacyjnych kształtowały się następująco: w 2019 roku około 9.640.000 zł, w 2020 roku około 11.190.000 zł, w 2021 roku około 30.250.000 zł, w 2022 roku wykonano deficyt operacyjny w wysokości 338.231,10 zł, w 2023 roku nadwyżkę w kwocie 8.038.745,45 zł, w 2024 r. nadwyżkę w kwocie 30.352.666,59 zł. W Uchwale Rady Miasta Nr XVII/116/2025 z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta na 2025 r. jednostka planowała deficyt operacyjny w wysokości 5.014.029,08zł.

Biorąc pod uwagę dane historyczne oraz prognozowane do osiągnięcia w przyszłości nadwyżki operacyjne, Skład Orzekający zgłasza uwagę wskazując, że osiągnięcie nadwyżki w 2029 roku w wysokości 30.000.000 zł i jej zwiększenie od 2039 r. do 65.000.000 zł, będzie bardzo dużym wyzwaniem dla Miasta. W przeszłości jak wykazano wyżej, tylko w 2021 r. i w 2024 r. jednostka osiągnęła nadwyżki operacyjne na poziomie 30.000.000 zł.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje na istotny obszar ryzyka związany z wypracowaniem nadwyżek operacyjnych, tj. duża inwestycja miejska polegająca na budowie basenu, zgodnie założeniami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansową Miasta Skierniewice zostanie ukończona w 2028 r. Począwszy od 2029 r. basen rozpocznie działalność, tym samym budżet Miasta będzie obciążony wydatkami związanymi z jego bieżącym funkcjonowaniem, które będą miały niekorzystny wpływ na wyliczenie tej nadwyżki.

W ocenie Składu Orzekającego osiągnięcie nadwyżek operacyjnych w prognozowanych w wieloletniej prognozie finansowej wysokościach, będzie wymagało od organów Miasta podjęcia i prowadzenia nie tylko konsekwentnych działań w zakresie realizacji prognozowanych dochodów bieżących, ale także dyscypliny w ponoszeniu wydatków, celem osiągnięcia prognozowanych nadwyżek operacyjnych.

Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że zdolność do wypracowania nadwyżek operacyjnych oraz ich wysokość decydują o możliwościach finansowych jednostki, w tym dotyczących sfinansowania zaplanowanych do realizacji zadań inwestycyjnych lub spłaty zadłużenia ze środków własnych, ponadto mają wpływ na wyliczenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Planowane na koniec 2026 roku zadłużenie wynosić będzie 337 439 099,33 zł, co będzie stanowiło 63,86% planowanych dochodów. Skład Orzekający wskazuje, że najwyższy prognozowany poziom zadłużenia wystąpi na koniec w 2028 i 2029 r. będzie wynosił 425 439 099,33 zł, co będzie stanowiło 80,03% prognozowanych dochodów ogółem w 2028 r. i 79,52% w 2029 r.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu jednostki. Obciążenie budżetu Miasta Skierniewice z

tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań zwrotnych w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową tj. lata 2026 – 2045, nie przekracza obliczonego na podstawie art. 243 ww. ustawy dopuszczalnego limitu spłat zadłużenia. Skład Orzekający podkreśla, że powyższa relacja została spełniona przy założeniu pełnej realizacji planowanych w 2026 r. i prognozowanych do 2045 r. wielkości budżetów.

Niemniej jednak Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2029 i 2039 różnica pomiędzy planowanym wskaźnikiem spłaty a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty jest niewielka, wynosi poniżej 1 p.p. (w 2029 r. wynosi 0,80 p.p., w 2039 r. 0,98 p.p.).

Zatem zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, będzie wymagało pełnej realizacji założeń prognozowanych w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym zachowanie nadwyżek operacyjnych w wielkościach nie niższych niż przyjęto w prognozie. Ponadto mając na względzie prognozowaną wysokość długu Miasta a w konsekwencji obciążenie budżetu jego spłatą w latach następnych, spełnienie ww. relacji będzie wymagało konsekwentnej realizacji prognozowanych założeń dotyczących jego wysokości, tj. nie zwiększanie zadłużenia ponad już prognozowaną jego wysokość oraz utrzymanie tendencji spadkowej jego wysokości począwszy od 2030 r.

Przyjmując za podstawę analizy przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej dokumenty oraz przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że Miasto posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu 2026 r. oraz zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników dotyczących obciążenia budżetów lat następnych spłatą zadłużenia.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 902 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.