



Uchwała Nr V/239/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 17 grudnia 2025 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej
przez Gminę Grabów**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Adamczewska | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki zaciąganej w 2025 roku przez Gminę Grabów z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej do wysokości 368.812,00 zł (słownie: trzysta sześćdziesiąt osiem tysięcy osiemset dwanaście złotych zero groszy) z przeznaczeniem na zadanie inwestycyjne pn. „Termomodernizacja budynku Urzędu Miejskiego w Grabowie”.

Uzasadnienie

W dniu 9 grudnia 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Burmistrza Grabowa o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej do wysokości 368.812,00 zł, z przeznaczeniem na zadanie inwestycyjne pn. „Termomodernizacja budynku Urzędu Miejskiego w Grabowie”, zgodnie z uchwałą nr XXIV/138/25 Rady Miejskiej w Grabowie z dnia 5 grudnia 2025 r.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XI/69/25 Rady Miejskiej w Grabowie z dnia 10 stycznia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Grabów na 2025 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 90 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr XI/70/25 Rady Miejskiej w Grabowie z dnia 10 stycznia 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grabów na lata 2025-2044 a także

prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,

- uchwały nr XXIV/138/25 Rady Miejskiej w Grabowie z dnia 5 grudnia 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na zadanie pn. „Termomodernizacja budynku Urzędu Miejskiego w Grabowie”.

Uchwałą nr XXIV/138/25 z dnia 5 grudnia 2025 r. Rada Miejska w Grabowie postanowiła zaciągnąć pożyczkę z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej do wysokości 368.812,00 zł (słownie: trzysta sześćdziesiąt osiem tysięcy osiemset dwanaście złotych zero groszy), z przeznaczeniem na zadanie inwestycyjne pn. „Termomodernizacja budynku Urzędu Miejskiego w Grabowie”. Z treści uchwały wynika, że zgodnie z warunkami programu „Racjonalizacja zużycia energii w budynkach użyteczności publicznej oraz zasobach komunalnych – edycja 2025”, pożyczka zostanie wypłacona po zakończeniu zadania inwestycyjnego, tj. III - IV kwartał 2026 r. Pożyczka zostanie spłacona w latach 2027-2036 z dochodów własnych Gminy, a zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Działaniem swym Rada Miejska w Grabowie wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 90 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym ujęte w ramach przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 tejże ustawy, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać pożyczki w państwowych funduszach celowych oraz w państwowych i samorządowych osobach prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych, o ile ustawa tworząca fundusz lub osobę prawną tak stanowi. W uchwale budżetowej Gminy Grabów *(ze zmianami dokonanymi do dnia 5 grudnia 2025 r.)* Rada Miejska w Grabowie ustaliła limit zobowiązań z tytułu planowanej do zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, zgodnie z art. 90 ustawy o finansach publicznych, w wysokości 400.000,00 zł, z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Termomodernizacja budynku Urzędu Miejskiego w Grabowie”.

Ponadto z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grabów *(ze zmianami dokonanymi do dnia 5 grudnia 2025 r.)* wynika, że w latach 2025-2044, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Wskazać także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina Grabów wykazała, że w latach 2025-2044 (w tym w latach 2027-2036, które obejmują okres spłaty pożyczki) obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu

kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Grabów dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska