



Uchwała Nr V/238/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 17 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez
Gminę Zduńska Wola pożyczki długoterminowej

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki | - przewodniczący |
| 2. Anna Adamczewska | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie z uwagą możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Zduńska Wola w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 642.961,00 zł (słownie: sześćset czterdzieści dwa tysiące dziewięćset sześćdziesiąt jeden złotych zero groszy) z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2026 roku w związku z realizacją zadania pn.: „Budowa sieci kanalizacyjnej wzdłuż terenów inwestycyjnych w miejscowości Tymienice”.

Uzasadnienie

W dniu 9 grudnia 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 642.961,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Zduńska Wola w 2026 roku w związku z realizacją zadania pn.: „Budowa sieci kanalizacyjnej wzdłuż terenów inwestycyjnych w miejscowości Tymienice”.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr X/77/2024 Rady Gminy Zduńska Wola z dnia 19 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Zduńska Wola na 2025 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia

2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 1483), z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,

- uchwały nr X/76/2024 Rady Gminy Zduńska Wola z dnia 19 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zduńska Wola na lata 2025-2030, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,
- uchwały nr XXII/158/2025 Rady Gminy Zduńska Wola z dnia 8 grudnia 2025 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uchwałą nr XXII/158/2025 z dnia 8 grudnia 2025 roku Rada Gminy Zduńska Wola postanowiła zaciągnąć pożyczkę długoterminową do kwoty 642.961,00 zł (słownie: sześćset czterdzieści dwa tysiące dziewięćset sześćdziesiąt jeden złotych zero groszy) na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Zduńska Wola w roku 2026 w związku z realizacją zadania pn.: „Budowa sieci kanalizacyjnej wzdłuż terenów inwestycyjnych w miejscowości Tymienice”. Z treści uchwały wynika, że pożyczka zostanie spłacona w latach 2026-2031 z dochodów własnych Gminy.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Zduńska Wola (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 8 grudnia br.*) wynika, że w 2026 roku Gmina prognozuje deficyt budżetu w wysokości 3.514.112,22 zł, który pokryty zostanie przychodami z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych. Ponadto zadanie pn.: „Budowa sieci kanalizacyjnej wzdłuż terenów inwestycyjnych w miejscowości Tymienice” jako przedsięwzięcie majątkowe zostało przewidziane do realizacji w latach 2025-2026.

W uchwale budżetowej, z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii, Rada Gminy Zduńska Wola ustaliła limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku deficytu budżetowego do kwoty 2.946.549,56 zł oraz odsetek do kwoty 1.000.000,00 zł.

Działaniem swym Rada Gminy Zduńska Wola wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Zduńska Wola, z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii, wynika, że w latach 2025-2036 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, zakładając osiągnięcie w każdym roku, tzw. *nadwyżek operacyjnych*.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, Gmina Zduńska Wola wykazała, że w latach 2025-2036

(w tym w latach 2026-2031, które obejmują okres spłaty pożyczki) obciążenie budżetów z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2032-2036 poziom obciążenia budżetów spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego (różnica pomiędzy tymi wskaźnikami nie przekracza 1 p.p.), co oznacza, że w latach 2032-2036 możliwość spłaty długu Gminy Zduńska Wola obciążona jest ryzykiem. W ocenie Składu Orzekającego zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie wymagało pełnej realizacji prognozowanych założeń, w tym w szczególności osiągnięcia wskaźników jednorocznych (*wiersz 8.2 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej*) w wielkościach nie niższych niż przyjęto w założeniach. Skład Orzekający podkreśla także, że przy realizacji założeń zawartych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Zduńska Wola należy przede wszystkim mieć na uwadze wykonanie nadwyżek operacyjnych w przyjętych wielkościach, bowiem wysokość wykonanych nadwyżek operacyjnych wpływa na wielkość dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, jak również na możliwość realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych, a także począwszy od 2027 roku na możliwość spłaty długu Gminy bez konieczności zaciągania przychodów zwrotnych. Zdaniem Składu Orzekającego przyjęte w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zduńska Wola założenia będą wymagały bieżącego monitorowania. W przypadku, gdyby założenia finansowe przyjęte w prognozie nie były osiąmane koniecznym stanie się dokonanie korekty wielkości w niej przyjętych dla zapewnienia spełnienia przez Gminę Zduńska Wola reguł fiskalnych wynikających z ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Zduńska Wola dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki