



Uchwała Nr V/229/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 15 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez
Gminę Kluki pożyczki długoterminowej

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki | - przewodniczący |
| 2. Anna Adamczewska | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie z uwagą możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Kluki w Powszechnej Kasie Oszczędności Banku Polskim S.A. do kwoty 2.000.000,00 zł (słownie: dwa miliony złotych zero groszy) na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Kluki w 2025 roku.

Uzasadnienie

W dniu 25 listopada 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Kluki z dnia 24 listopada br. o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej do kwoty 2.000.000,00 zł na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2025 roku.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr 69/X/2024 Rady Gminy Kluki z dnia 19 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kluki na 2025 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.), z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,
- uchwały nr 68/X/2024 Rady Gminy Kluki z dnia 19 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kluki na lata 2025-2036, a także

- prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,
- zarządzenia nr RAG.0050.156.2025 Wójta Gminy Kluki z dnia 24 listopada 2025 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Banku Pekao S.A. zmienionego zarządzeniem nr RAG.0050.160.2025 Wójta Gminy Kluki z dnia 28 listopada br. w sprawie zmiany zarządzenia nr RAG.0050.156.2025 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Banku Pekao S.A.

Zarządzeniem nr RAG.0050.156.2025 z dnia 24 listopada 2025 roku zmienionym zarządzeniem nr RAG.0050.160.2025 z dnia 28 listopada br. Wójt Gminy Kluki, działając na podstawie § 12 i § 13 uchwały nr 69/X/2024 Rady Gminy Kluki z dnia 19 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kluki na 2025 rok, postanowił zaciągnąć pożyczkę długoterminową w Powszechnej Kasie Oszczędności Banku Polskim S.A. do kwoty 2.000.000,00 zł na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Kluki w 2025 roku. Z treści zarządzenia wynika, że pożyczka zostanie spłacona w latach 2026-2032 z dochodów własnych Gminy Kluki i przychodów budżetu.

W uchwale budżetowej, z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii, Rada Gminy Kluki zaplanowała deficyt budżetu w wysokości 2.567.118,36 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia m.in. przychody z tytułu pożyczek i kredytów. Ponadto Rada Gminy Kluki ustaliła limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz sfinansowanie planowanego deficytu do wysokości 3.200.000,00 zł.

Działaniem swym Wójt Gminy Kluki wypełnił dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Kluki (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 27 listopada br.*) wynika, że w latach 2025-2036 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, zakładając osiągnięcie w każdym roku, tzw. *nadwyżek operacyjnych*. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2031-2036 Gmina Kluki prognozuje wzrost nadwyżek operacyjnych oscylujących między 7.565.298,00 zł a 13.585.854,00 zł. W ocenie Składu Orzekającego wypracowanie nadwyżek operacyjnych w założonych w wieloletniej prognozie finansowej wysokościach będzie wymagało od Gminy konsekwentnych działań w zakresie realizacji zaplanowanych dochodów bieżących, jak również szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, Gmina Kluki wykazała, że w latach 2025-2036 (w tym w latach 2026-

2032, które obejmują okres spłaty pożyczki) obciążenie budżetów z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Kluki dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki