



Uchwała Nr V/220/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 10 grudnia 2025 roku

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej
Gminy Czarnocin na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania
planowanego deficytu budżetu Gminy Czarnocin w 2026 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki | - przewodniczący |
| 2. Anna Adamczewska | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwała, co następuje:

§1

opiniuje pozytywnie z uwagą projekt uchwały budżetowej Gminy Czarnocin na 2026 rok;

§2

opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Czarnocin na 2026 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Wójta Gminy Czarnocin, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 1483), projektu uchwały budżetowej na 2026 rok.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone

w przedmiotowym projekcie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 niniejszej ustawy. Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że zawarte w § 15 pkt 1 projektu uchwały budżetowej upoważnienie Wójta Gminy Czarnocin do zaciągania kredytów i pożyczek do wysokości poszczególnych limitów zobowiązań określonych przez Radę Gminy jest nieprawidłowe. Wskazać należy, że limit zobowiązań obejmuje nie tylko zobowiązanie z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek (zobowiązania główne), ale również towarzyszące im zobowiązania akcesoryjne (odsetki, prowizje). Zdaniem Składu Orzekającego upoważnienie Wójta Gminy Czarnocin powinno dotyczyć wyłącznie kwot planowanych w 2026 roku przychodów z tytułu kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu w wysokości 3.865.491,52 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 835.759,80 zł, a w przypadku pokrycia występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu kwoty 2.000.000,00 zł.

W projekcie budżetu Gminy Czarnocin na 2026 rok zaplanowano dochody ogółem w wysokości 52.073.500,40 zł, a wydatki ogółem w wysokości 55.938.991,92 zł. Ponadto zaplanowano dochody bieżące budżetu wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 122.692,08 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Z analizowanego projektu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 21.294.246,60 zł, a wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 25.282.430,20 zł.

Na 2026 rok zaplanowane zostały przychody budżetu w wysokości 4.701.251,32 zł, a także rozchody w kwocie 835.759,80 zł z tytułu spłaty rat zaciągniętych zobowiązań.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarnocin, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Założone w 2026 roku obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla tego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Czarnocin na 2026 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Czarnocin na 2026 rok zaplanowano deficyt w wysokości 3.865.491,52 zł, który pokryty zostanie przychodami z tytułu kredytów i pożyczek, co jest zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Ponadto według zapisów projektu wieloletniej prognozy finansowej, spełniony zostanie warunek określony w art. 242 ustawy o finansach publicznych, a także zachowana zostanie relacja wynikająca z przepisu art. 243 tejże ustawy. Zdaniem Składu Orzekającego należy uznać, że Gmina Czarnocin, przy założeniu pełnej realizacji wykazanych wielkości, posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki