



Uchwała Nr V/214/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 10 grudnia 2025 roku

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy
Grabów na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego
deficytu budżetu Gminy Grabów w 2026 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Adamczewska | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwała, co następuje:

§1

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Gminy Grabów na 2026 rok;

§2

opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Grabów na 2026 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Burmistrza Grabowa, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 1483), projektu uchwały budżetowej na 2026 rok.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w

przedmiotowym projekcie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych.

Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że w § 15 projektu uchwały budżetowej upoważniono Burmistrza Grabowa do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego przejściowego deficytu budżetu do wysokości 1.000.000,00 zł oraz na finansowanie planowanego deficytu budżetu do wysokości 5.100.000,00 zł, ustalając przy tym w § 14 projektu uchwały limity do zaciągania w/w zobowiązań, również w tych samych wysokościach. Skład Orzekający przypomina, że limit zobowiązań powinien obejmować nie tylko zobowiązanie z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek (zobowiązania główne), ale również towarzyszące im zobowiązania akcesoryjne (odsetki, prowizje). Przy powyższym Skład Orzekający zauważa także, że w przedłożonym projekcie w § 14 wskazano, że ustala się limit zobowiązań z tytułu emitowanych papierów wartościowych, zaś w projekcie budżetu nie przewidziano przychodów z tego tytułu.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że w załączniku nr 17 dotyczącym planu wydatków na zadania realizowane w ramach funduszu sołeckiego na rok 2026, w Sołectwie Stary Besk i Smolice ujęto wydatek na zadanie „Utrzymanie, remont i wyposażenie świetlicy wiejskiej w Chorkach”, przy braku ujęcia wydatków na powyższe zadanie przez fundusz Sołectwa Chorki.

Zgodnie z art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz.U. z 2014 poz. 301 ze zmianami) wniosek sołectwa powinien zawierać wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji na obszarze sołectwa w ramach środków określonych dla danego sołectwa. Realizacja przedsięwzięć z funduszu sołeckiego na terenie innego sołectwa możliwa jest wyłącznie w przypadku wspólnego realizowania przedsięwzięcia (art. 6 ustawy o funduszu sołeckim).

W projekcie budżetu Gminy na 2026 roku zaplanowano dochody ogółem w wysokości 63.245.266,55 zł, a wydatki ogółem w wysokości 68.932.624,24 zł. Ponadto zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną w kwocie 743.638,02 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Z analizowanego projektu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 26.964.558,55 zł, natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 33.395.554,26 zł.

Na 2026 rok zostały zaplanowane przychody budżetu w kwocie 6.183.067,65 zł z tytułu przychodów zwrotnych oraz nadwyżki budżetu z lat ubiegłych, a także rozchody w kwocie 495.709,96 zł z tytułu spłaty rat zaciągniętych zobowiązań.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy Grabów są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Założone w 2026 roku obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla tego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Grabów na 2026 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Grabów na 2026 rok zaplanowano deficyt w wysokości 5.687.357,69 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów, co jest zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Ponadto według zapisów projektu wieloletniej prognozy finansowej, spełniony zostanie warunek określony w art. 242 niniejszej ustawy, a także zachowana zostanie relacja wynikająca z przepisu art. 243 ustawy. Zdaniem Składu Orzekającego należy uznać, że Gmina Grabów, przy założeniu pełnej realizacji wykazanych wielkości, posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska