

**Uchwała Nr V/206/2025**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 8 grudnia 2025 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy  
Kutno na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego  
deficytu budżetu Gminy Kutno w 2026 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Krzysztof Kozik  | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki  | - członek        |
| 3. Anna Adamczewska | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

**§1**

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Gminy Kutno na 2026 rok;

**§2**

opiniuje pozytywnie z uwagami możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Kutno na 2026 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Wójta Gminy Kutno, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, projektu uchwały budżetowej na 2026 rok.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w przedmiotowym projekcie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w § 8 projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu przyjęto, że rezerwa na zarządzanie kryzysowe może zostać przeznaczona wyłącznie na wydatki bieżące. Powyższe pozostaje w sprzeczności z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 122 ze zm.), który nie przewiduje, takiego ograniczenia.

W projekcie budżetu Gminy na 2026 roku zaplanowano dochody ogółem w wysokości 64.535.000,00 zł, a wydatki ogółem w wysokości 68.871.308,70 zł. Ponadto zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną w kwocie 120.851,30 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Z analizowanego projektu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 6.042.036,00 zł, natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 10.499.196,00 zł.

Na 2026 rok zaplanowane zostały rozchody w kwocie 989 329,64 zł z tytułu spłaty rat zaciągniętych zobowiązań. Skład Orzekający zwraca uwagę, na rozbieżności w zakresie planu przychodów zarówno w samym projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, jak i między projektem uchwały w sprawie uchwalenia budżetu i projektem wieloletniej prognozy finansowej. W § 7 projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu ustalono przychody budżetu w łącznej wysokości 5.352.638,34 zł, natomiast załącznik nr 6 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu oraz projekt wieloletniej prognozy finansowej przewidują przychody w wysokości 5.325.638,34 zł. Załącznik nr 6 do projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu przewiduje przychody z tytułu planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów w wysokości 4.000.000,00 zł, przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w wysokości 500.000,00 zł oraz **przychody jednostki samorządu terytorialnego wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków** w wysokości 825.638,34 zł. Projekt wieloletniej prognozy finansowej przewiduje natomiast przychody z tytułu planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów w wysokości 4.000.000,00 zł, przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w wysokości 500.000,00 zł oraz przychody z **nadwyżki z lat ubiegłych** w wysokości 825.638,34 zł.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy Kutno są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Założone w 2026 roku obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla tego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla przy tym, że realizacja założeń przyjętych dla 2026 roku, będzie miała istotny wpływ na zachowanie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2029-2033, co powoduje, że dla oceny projektu uchwały budżetowej aktualna pozostaje uwaga zawarta w uchwale Składu Orzekającego nr V/205/2025 z dnia 8 grudnia 2025 roku, dotycząca możliwości spłaty długu przez Gminę Kutno.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Kutno na 2026 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Kutno na 2026 rok zaplanowano deficyt w wysokości 4.336.308,70 zł, który zgodnie z § 8 projektu uchwały pokryty zostanie przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów w wysokości 3.010.670,36 zł, przychodami z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w wysokości 500.000,00 zł oraz przychodami jednostki samorządu terytorialnego wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 825.638,34 zł, co jest zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, że projekt wieloletniej prognozy finansowej wskazuje odmienne źródło przychodów w wysokości 825.638,34 zł, a mianowicie nadwyżkę z lat ubiegłych. Ponadto według zapisów projektu wieloletniej prognozy finansowej, spełniony zostanie warunek określony w art. 242 niniejszej ustawy, a także zachowana zostanie relacja wynikająca z przepisu art. 243 ustawy. Zdaniem Składu Orzekającego należy uznać, że Gmina Kutno, przy założeniu pełnej realizacji wykazanych wielkości, posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej, przy czym aktualna pozostaje uwaga zawarta w uchwale Składu Orzekającego nr V/205/2025 z dnia 8 grudnia 2025 roku, dotycząca możliwości spłaty długu przez Gminę Kutno.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia

6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik