

Uchwała Nr V/198/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 5 grudnia 2025 roku

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej
Powiatu Kutnowskiego na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania
planowanego deficytu budżetu Powiatu Kutnowskiego w 2026 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Krzysztof Kozik | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki | - członek |
| 3. Anna Adamczewska | - członek |

uchwala, co następuje:

§1

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Powiatu Kutnowskiego na 2026 rok;

§2

opiniuje pozytywnie z uwagą możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Powiatu Kutnowskiego na 2026 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Zarząd Powiatu Kutnowskiego, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, projektu uchwały budżetowej na 2026 rok.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w

przedmiotowym projekcie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu Powiatu na 2026 roku zaplanowano dochody ogółem w wysokości 247.608.649,50 zł, a wydatki ogółem w wysokości 257.065.654,71 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w załączniku nr 12 do projektu budżetu dotacja dla powiatu Gostynin, została ujęta jako dotacja dla podmiotu spoza sektora finansów publicznych.

Powiat Kutnowski w 2026 r. planuje dochody bieżące równe wydatkom bieżącym, zatem zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla, że zdolność do wypracowania nadwyżki operacyjnej, jak również jej wysokość, stanowi podstawowy element oceny danej jednostki z punktu widzenia możliwości finansowania inwestycji oraz spłaty zobowiązań. Z analizowanego projektu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 19.414.375,71 zł, natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 28.871.380,92 zł.

W załączniku nr 10 do projektu uchwały określającym, zgodnie z art. 237 ust. 1 szczególne zasady wykonywania budżetu w zakresie wydatków finansowanych z opłat za korzystanie ze środowiska, ujęto plan wydatków w wysokości 155,000.00 zł na zadanie pn.: „Przebudowa pomieszczeń zlokalizowanych w Bursie Nr 1 w Kutnie pod Centrum Usług Wspólnych” (całkowity plan wydatków na to zadania wynosi 170.000,00 zł). Skład Orzekający wskazuje na potrzebę analizy zakresu rzeczowego wskazanego zadania pod kątem ustalenia, czy we wskazanej części wydatek ten może zostać sfinansowany z tychże dochodów.

Na 2026 rok zaplanowane zostały przychody budżetu w kwocie 11.256.859,77 zł, a także rozchody w kwocie 1.799.854,56 zł z tytułu spłaty rat zaciągniętych zobowiązań. Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę na sprzeczność między §4 i §7 uchwały, a załącznikiem nr 9 do uchwały, w zakresie źródeł planowanych przychodów. Zgodnie z §4 i §7 zaplanowano na sfinansowanie deficytu przychody z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w wysokości 7.612.469,43 zł i wolnych środków w wysokości 1.844.535,78 zł oraz na sfinansowanie rozchodów przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 1.799.854,56 zł (łącznie 11.256.859,77 zł). Natomiast zgodnie z załącznikiem zaplanowano przychody z następujących tytułów - nadwyżki z lat ubiegłych w wysokości 7.179.581,29 zł, rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 432.888,14 zł oraz wolnych środków 3.644.390,34 zł (łącznie 11.256.859,77 zł). Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że ze sprawozdania Rb-NDS Powiatu Kutnowskiego za III kwartały 2025 r. wynika, iż Powiat dysponuje nadwyżką z lat ubiegłych w wysokości 14.126.938,63 zł, a uchwała budżetowa Powiatu Kutnowskiego na 2025 r. (z uwzględnieniem zmian dokonanych do dnia 26 listopada 2025 r.) przewiduje zaangażowanie nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 6.947.357,34 zł. Powyższe wskazuje, że aktualnie maksymalna wysokość przychodów z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych, którą Powiat Kutnowski może zaplanować w projekcie budżetu roku 2026 wynosi 7.179.581,29 zł (14.126.938,63 zł - 6.947.357,34 zł).

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Powiatu Kutnowskiego są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Założone w 2026 roku obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla tego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Powiatu Kutnowskiego na 2026 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

W projekcie uchwały budżetowej Powiatu Kutnowskiego na 2026 rok zaplanowano deficyt w wysokości 9.457.005,21 zł, który pokryty zostanie przychodami z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w wysokości 7.612.469,43 zł i wolnych środków w wysokości 1.844.535,78 zł. Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę na sprzeczność między §4 i §7 uchwały, a załącznikiem nr 9 do uchwały, w zakresie źródeł planowanych przychodów. Zgodnie z §4 i §7 zaplanowano na sfinansowanie deficytu przychody z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w wysokości 7.612.469,43 zł i wolnych środków w wysokości 1.844.535,78 zł oraz na sfinansowanie rozchodów przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 1.799.854,56 zł (łącznie 11.256.859,77 zł). Natomiast zgodnie z załącznikiem zaplanowano przychody z następujących tytułów - nadwyżki z lat ubiegłych w wysokości 7.179.581,29 zł, rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 432.888,14 zł oraz wolnych środków 3.644.390,34 zł (łącznie 11.256.859,77 zł). Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że ze sprawozdania Rb-NDS Powiatu Kutnowskiego za III kwartały 2025 r. wynika, iż Powiat dysponuje nadwyżką z lat ubiegłych w wysokości 14.126.938,63 zł, a uchwała budżetowa Powiatu Kutnowskiego na 2025 r. (z uwzględnieniem zmian dokonanych do dnia 26 listopada 2025 r.) przewiduje zaangażowanie nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 6.947.357,34 zł. Powyższe wskazuje, że aktualnie maksymalna wysokość przychodów z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych, którą Powiat Kutnowski może zaplanować w projekcie budżetu roku 2026 wynosi 7.179.581,29 zł (14.126.938,63 zł - 6.947.357,34 zł). Według zapisów projektu wieloletniej prognozy finansowej, spełniony zostanie warunek określony w art. 242 niniejszej ustawy, a także zachowana zostanie relacja wynikająca z przepisu art. 243 ustawy. Zdaniem Składu Orzekającego należy uznać, że Powiat Kutnowski, przy założeniu pełnej realizacji wykazanych wielkości, posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik