



**Uchwała Nr V/192/2025**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 4 grudnia 2025 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej**  
**Gminy Zelów na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego**  
**deficytu budżetu Gminy Zelów w 2026 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki  | - przewodniczący |
| 2. Anna Adamczewska | - członek        |
| 3. Krzysztof Kozik  | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

**§1**

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Zelów na 2026 rok;

**§2**

opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Zelów na 2026 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Burmistrza Zelowa, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 1483), projektu uchwały budżetowej na 2026 rok.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone

w przedmiotowym projekcie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 niniejszej ustawy.

W projekcie budżetu Gminy Żelów na 2026 rok zaplanowano dochody ogółem w wysokości 120.297.753,03 zł, a wydatki ogółem w wysokości 122.895.890,11 zł. Ponadto zaplanowano dochody bieżące budżetu wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 4.157.708,78 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Z analizowanego projektu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 22.827.377,85 zł, a wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 29.583.223,71 zł.

Na 2026 rok zaplanowane zostały przychody budżetu w wysokości 5.000.000,00 zł, a także rozchody w kwocie 2.401.862,92 zł z tytułu spłaty rat zaciągniętych zobowiązań.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żelów, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Założone w 2026 roku obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla tego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Żelów na 2026 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Żelów na 2026 rok zaplanowano deficyt w wysokości 2.598.137,08 zł, który zostanie pokryty przychodami z tytułu emisji obligacji, co jest zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Ponadto według zapisów projektu wieloletniej prognozy finansowej, spełniony zostanie warunek określony w art. 242 ustawy o finansach publicznych, a także zachowana zostanie relacja wynikająca z przepisu art. 243 tejże ustawy. Zdaniem Składu Orzekającego należy uznać, że Gmina Żelów, przy założeniu pełnej realizacji wykazanych wielkości, posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki