

Uchwała Nr V/186/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 3 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej
Miasta Kutno na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego
deficytu budżetu Miasta Kutno w 2026 roku

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 ze zm.) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 1530 ze zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Krzysztof Kozik | - przewodniczący |
| 2. Anna Adamczewska | - członek |
| 3. Tomasz Karwicki | - członek |

uchwała, co następuje:

§1

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Miasta Kutno na 2026 rok;

§2

w związku z opracowaniem zrównoważonego projektu uchwały budżetowej Miasta Kutno na 2026 rok, brak jest przesłanek do wydania opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Miasta Kutno na 2026 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Prezydenta Miasta Kutno, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 1530 ze zm.), projektu uchwały budżetowej na 2026 rok.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt

zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w przedmiotowym projekcie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 niniejszej ustawy.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w § 16 pkt 4 projektu uchwały budżetowej upoważniono Prezydenta Miasta Kutno do zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego na podstawie art. 212 ust. 1 pkt. 6a ustawy o finansach publicznych w kwocie 3.000.000,00 zł, a więc w wyższej wysokości niż określony w § 8 limit zobowiązań z tego tytułu (2.000.000,00 zł). Skład Orzekający ponadto zwraca uwagę, że w § 16 pkt 5 projektu uchwały budżetowej upoważniono Prezydenta Miasta Kutno do udzielania w roku budżetowym poręczeń i gwarancji do kwoty 2.000.000,00 zł. Organ stanowiący nie posiada kompetencji do udzielania poręczeń i gwarancji, może wyłącznie ustalić maksymalną wysokość poręczeń i gwarancji udzielanych przez organ wykonawczy w danym roku budżetowym.

W projekcie budżetu Miasta Kutno na 2026 rok zaplanowano dochody ogółem w wysokości 353.640.392,00 zł oraz wydatki ogółem w wysokości 353.640.392,00 zł. Ponadto zaplanowano dochody bieżące budżetu wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 19.514.086,00 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Z analizowanego projektu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 10.575.335,00 zł, a wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 30.089.421,00 zł.

Na 2026 rok zaplanowane zostały przychody budżetu z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 11.862.077,00 zł, a także rozchody w kwocie 11.862.077,00 zł z tytułu spłaty rat zaciągniętych zobowiązań.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Miasta są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Kutno, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Założone w 2026 roku obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla tego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje ponadto na potrzebę analizy zasadności treści regulowanej w załączniku nr 11 do projektu uchwały. Zgodnie z art. 213 ustawy o finansach publicznych w uchwale budżetowej nie zamieszcza się przepisów niezwiązanych z wykonywaniem budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Dane zawarte w tymże załączniku dotyczą w dużej mierze 2024 i 2025 roku, w pozostałym zakresie zostały ujęte w planie dochodów i wydatków. Skład Orzekający wskazuje również na potrzebę wyraźnego wyodrębnienia w budżecie wydatków objętych budżetem obywatelski.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Miasta Kutno na 2026 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie określonych w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok wielkości dochodów i wydatków ustalono, że budżet Miasta Kutno będzie zrównoważony (zaplanowane dochody budżetu są równe planowanym wydatkom budżetu), co oznacza, iż nie zachodzą przesłanki do wydania opinii, o której mowa w art. 246 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik