



Uchwała Nr V/165/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 28 listopada 2025 roku

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej
Gminy Zduńska Wola na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania
planowanego deficytu budżetu Gminy Zduńska Wola w 2026 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki | - przewodniczący |
| 2. Anna Adamczewska | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwała, co następuje:

§1

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Gminy Zduńska Wola na 2026 rok;

§2

opiniuje pozytywnie z uwagą możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Zduńska Wola na 2026 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Wójta Gminy Zduńska Wola, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 1483), projektu uchwały budżetowej na 2026 rok.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że upoważnienie dla Wójta Gminy zawarte w § 14 ust. 2 pkt 2 projektu uchwały jest nieprecyzyjne. Jak wynika z art. 111 pkt 2 ustawy z dnia 12 marca 2022 roku o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 337 ze zm.) w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić wójta do dokonywania czynności, o których mowa w art. 258 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że w § 15 projektu uchwały nieprawidłowo określono łączną kwotę limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych w 2026 roku.

Założone w przedmiotowym projekcie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że planowanie w § 5 pkt 2 projektu uchwały rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe z przeznaczeniem wyłącznie na wydatki bieżące nie mieści się w zakresie przedmiotowym określonym w przepisie art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 122 ze zm.). Skład Orzekający podkreśla, że w przywołanym przepisie ustawodawca wskazał, że celem utworzenia rezerwy celowej z zakresu zarządzania kryzysowego jest realizacja zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego z tego tytułu. Zatem planowanie rezerwy celowej wyłącznie na realizację zadań bieżących z zakresu zarządzania kryzysowego nie znajduje oparcia w przepisach ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

W projekcie budżetu Gminy Zduńska Wola na 2026 rok zaplanowano dochody ogółem w wysokości 93.694.256,61 zł, a wydatki ogółem w wysokości 97.272.664,93 zł. Ponadto zaplanowano dochody bieżące budżetu wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 131.757,42 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Z analizowanego projektu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 14.870.332,49 zł, a wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 18.580.498,23 zł.

Na 2026 rok zaplanowane zostały przychody budżetu w wysokości 4.730.000,00 zł, a także rozchody w kwocie 1.151.591,68 zł z tytułu spłaty rat zaciągniętych zobowiązań.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zduńska Wola, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Założone w 2026 roku obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla tego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla przy tym, że realizacja założeń przyjętych dla 2026 roku, będzie miała istotny wpływ na zachowanie

reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2032-2036, co powoduje, że dla oceny projektu uchwały budżetowej aktualna pozostaje uwaga zawarta w uchwale Składu Orzekającego nr V/164/2025 z dnia 28 listopada 2025 roku, dotycząca możliwości spłaty długu przez Gminę Zduńska Wola.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Zduńska Wola na 2026 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Zduńska Wola na 2026 rok zaplanowano deficyt w wysokości 3.578.408,32 zł, który pokryty zostanie przychodami z tytułu pożyczek i kredytów, co jest zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Ponadto według zapisów projektu wieloletniej prognozy finansowej, spełniony zostanie warunek określony w art. 242 ustawy o finansach publicznych, a także zachowana zostanie relacja wynikająca z przepisu art. 243 tejże ustawy. Zdaniem Składu Orzekającego należy uznać, że Gmina Zduńska Wola, przy założeniu pełnej realizacji wykazanych wielkości oraz założeniu, że uwzględniona zostanie uwaga sformułowana w uzasadnieniu do uchwały Składu Orzekającego nr V/164/2025 z dnia 28 listopada 2025 roku, posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki