



**Uchwała Nr V/163/2025**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 28 listopada 2025 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez**  
**Powiat Zduńskowolski kredytu długoterminowego**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Tomasz Karwicki - przewodniczący
2. Anna Adamczewska - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

**uchwała, co następuje:**

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Powiat Zduńskowolski w kwocie 4.456.330,00 zł (słownie: cztery miliony czterysta pięćdziesiąt sześć tysięcy trzysta trzydzieści złotych zero groszy) z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu w 2025 roku w kwocie 2.078.114,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2.378.216,00 zł.

**Uzasadnienie**

W dniu 24 listopada 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Zarządu Powiatu Zduńskowolskiego o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 4.456.330,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu w 2025 roku oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Ponadto pismem z dnia 25 listopada 2025 roku znak: FK.3022.4.2025 Starosta Zduńskowolski złożył wyjaśnienia do przedmiotowego wniosku.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XI/62/24 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 20 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia budżetu na rok 2025, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku

- o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 1483), z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,
- uchwały nr XI/61/24 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 20 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zduńskowolskiego, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,
  - uchwały nr VII/243/25 Zarządu Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 20 października 2025 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w roku 2025 zmienionej uchwałą nr VII/258/25 Zarządu Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 6 listopada 2025 roku.

Uchwałą nr VII/243/25 z dnia 20 października 2025 roku zmienioną uchwałą nr VII/258/25 Zarząd Powiatu Zduńskowolskiego, działając na podstawie § 10 pkt 1 w związku z § 6 pkt 2 i 3 uchwały nr XI/62/24 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 20 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia budżetu na rok 2025, postanowił zaciągnąć kredyt długoterminowy w kwocie 4.456.330,00 zł (słownie: cztery miliony czterysta pięćdziesiąt sześć tysięcy trzysta trzydzieści złotych zero groszy) z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu w kwocie 2.078.114,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2.378.216,00 zł. Z treści uchwały wynika, że maksymalny termin spłaty kredytu został ustalony do dnia 31 grudnia 2040 roku.

W uchwale budżetowej, z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii, Rada Powiatu Zduńskowolskiego zaplanowała deficyt budżetu w wysokości 8.525.260,00 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia m.in. przychody z tytułu kredytu. W 2025 roku zaplanowano także rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek w wysokości 3.978.216,00 zł oraz przyjęto założenie, że będą one finansowane m.in. planowanym do zaciągnięcia kredytem. Ponadto Rada Powiatu Zduńskowolskiego ustaliła limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu w kwocie 2.078.114,00 zł oraz wydatków bieżących na obsługę zobowiązań w kwocie 1.897.455,00 zł, a także na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2.378.216,00 zł oraz wydatków bieżących na obsługę zobowiązań w kwocie 2.139.683,00 zł.

Działaniem swym Zarząd Powiatu Zduńskowolskiego wypełnił dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Zduńskowolskiego (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 30 października br.*) wynika, że w latach 2025-2045 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, zakładając osiągnięcie w każdym roku, tzw. *nadwyżek operacyjnych*.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, Powiat Zduńskowolski wykazał, że w latach 2025-2042 (w tym w latach 2025-2040, które obejmują okres spłaty kredytu) obciążenie budżetów z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Powiat Zduńskowolski dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki