



Uchwała Nr V/153/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 20 listopada 2025 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez
Gminę i Miasto Szadek kredytu długoterminowego**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki | - przewodniczący |
| 2. Anna Adamczewska | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę i Miasto Szadek do kwoty 2.000.000,00 zł (słownie: dwa miliony złotych zero groszy) z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2025 roku do kwoty 1.749.882,20 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów do kwoty 250.117,80 zł.

Uzasadnienie

W dniu 19 listopada 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Burmistrza Gminy i Miasta Szadek o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego do kwoty 2.000.000,00 zł z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XIII/57/2024 Rady Gminy i Miasta Szadek z dnia 30 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy i Miasta Szadek na rok 2025, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 1483), z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,
- uchwałę nr XIII/56/2024 Rady Gminy i Miasta Szadek z dnia 30 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Szadek na lata

- 2025-2035, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,
- uchwały nr XXII/116/2025 Rady Gminy i Miasta Szadek z dnia 24 września 2025 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego zmienionej uchwałą nr XXIII/122/2025 Rady Gminy i Miasta Szadek z dnia 29 października 2025 roku.

Uchwałą nr XXII/116/2025 z dnia 24 września 2025 roku zmienioną uchwałą nr XXIII/122/2025 z dnia 29 października br. Rada Gminy i Miasta Szadek postanowiła zaciągnąć kredyt długoterminowy do kwoty 2.000.000,00 zł (słownie: dwa miliony złotych zero groszy) z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu do kwoty 1.749.882,20 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów do kwoty 250.117,80 zł. Ponadto Rada Gminy i Miasta Szadek postanowiła, że spłata kredytu nastąpi w latach 2026-2035 z dochodów własnych Gminy.

W uchwale budżetowej, z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii, Rada Gminy i Miasta Szadek zaplanowała deficyt budżetu w wysokości 5.286.473,38 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia m.in. przychody z tytułu pożyczek i kredytów. W 2025 roku zaplanowano także rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek w wysokości 250.117,80 zł oraz przyjęto założenie, że będą one finansowane planowanym do zaciągnięcia kredytem. Ponadto Rada Gminy i Miasta Szadek ustaliła limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy w kwocie 3.100.000,00 zł oraz na pokrycie spłat rat kredytów i pożyczek w kwocie 500.000,00 zł.

Działaniem swym Rada Gminy i Miasta Szadek wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy i Miasta Szadek (ze zmianami dokonanymi do dnia 29 października br.) wynika, że w latach 2026-2035 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, zakładając osiągnięcie w każdym roku, tzw. *nadwyżek operacyjnych*. Natomiast dla 2025 roku Gmina i Miasto Szadek prognozuje dochody bieżące w wysokości niższej od wydatków bieżących (tzw. deficyt operacyjny) na poziomie (-) 949.107,13 zł, przy jednoczesnym założeniu wydatków bieżących na poziomie niższym od dochodów bieżących powiększonych o przychody z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych oraz wolnych środków, a także powiększonych o środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, zatem zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ust. 1 tej ustawy. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że wprawdzie przepisy dopuszczają możliwość planowania deficytu operacyjnego budżetu, jednakże

w praktyce takie działanie jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego i może świadczyć o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, Gmina i Miasto Szadek wykazała, że w latach 2025-2035 (w tym w latach 2026-2035, które obejmują okres spłaty kredytu) obciążenie budżetów z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę i Miasto Szadek dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki