

Uchwała Nr V/151/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 18 listopada 2025 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty
kredytu zaciąganego przez Gminę Żychlin

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Krzysztof Kozik | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki | - członek |
| 3. Anna Adamczewska | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty kredytu długoterminowego do wysokości 600.000,00 zł (słownie: sześćset tysięcy złotych zero groszy), na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2025 roku.

Uzasadnienie

W dniu 6 listopada 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Burmistrza Gminy Żychlin z dnia 6 listopada 2025 roku, o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu do wysokości 600.000,00 zł, przeznaczonego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2025 roku, zgodnie z uchwałą nr XXII/90/2025 Rady Miejskiej w Żychlinie z dnia 23 października 2025 roku.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XIII/54/2025 Rady Miejskiej w Żychlinie z dnia 16 stycznia 2025 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2025 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr XIII/53/2025 Rady Miejskiej w Żychlinie z dnia 16 stycznia 2025 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,

- uchwały nr XXII/90/2025 Rady Miejskiej w Żychlinie z dnia 23 października 2025 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

Uchwałą nr XXII/90/2025 z dnia 23 października 2025 roku Rada Miejska w Żychlinie, postanowiła zaciągnąć kredyt długoterminowy do wysokości 600.000,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Żychlin w 2025 roku. Z treści uchwały wynika, że spłata rat kapitałowych i rat odsetkowych kredytu nastąpi w latach 2026-2033, z dochodów własnych budżetu Gminy Żychlin z tytułu podatku od nieruchomości lub z przychodów zaciągniętych na ten cel. Zabezpieczeniem spłaty kredytu będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

W uchwale budżetowej Gminy Żychlin na 2025 rok, z uwzględnieniem zmian obowiązujących na dzień wydania niniejszej opinii, zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 17.721.959,93 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia m. in. przychody z tytułu zaciągniętego kredytu.

Działaniem swym Rada Miejska w Żychlinie wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągany kredyt mieści się w ustalonym przez Radę Miejską w Żychlinie limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2025 roku.

Z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żychlin wynika, że w latach 2025-2043, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W okresie 2026-2043 Gmina prognozuje osiągnięcie, tzw. nadwyżek operacyjnych, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących. Natomiast dla 2025 roku ustalono dochody bieżące w wysokości niższej od wydatków bieżących (tzw. deficyt operacyjny) na poziomie 1.647.525,14 zł, przy jednoczesnym założeniu finansowania tego deficytu przychodami o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5,6 i 8 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający przy powyższym wskazuje, że wprawdzie przepisy dopuszczają możliwość planowania deficytu operacyjnego budżetu, jednakże w praktyce takie działanie jest niekorzystne dla jednostki i może świadczyć o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności.

Wskazać także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina Żychlin wykazała, że w latach 2025-2043 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Żychlin dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik