



Uchwała Nr V/146/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 8 października 2025 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez
Gminę Dąbrowice kredytu długoterminowego

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki | - przewodniczący |
| 2. Anna Adamczewska | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie z uwagami możliwość spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę Dąbrowice w kwocie 1.500.000,00 zł (słownie: jeden milion pięćset tysięcy złotych zero groszy) na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2025 roku.

Uzasadnienie

W dniu 23 września 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Burmistrza Miasta i Gminy Dąbrowice z dnia 23 września br. o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 1.500.000,00 zł na pokrycie planowanego deficytu budżetu w 2025 roku.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr X/41/2024 Rady Miejskiej Dąbrowice z dnia 19 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Dąbrowice na 2025 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.), z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,
- uchwałę nr X/42/2024 Rady Miejskiej Dąbrowice z dnia 19 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowice na lata 2025-2035, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,

- zarządzenia nr 45/2025 Burmistrza Miasta i Gminy Dąbrowice z dnia 23 września 2025 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na pokrycie planowanego deficytu budżetu w kwocie 1.500.000,00 zł.

Zarządzeniem nr 45/2025 z dnia 23 września 2025 roku Burmistrz Miasta i Gminy Dąbrowice postanowił zaciągnąć kredyt długoterminowy w kwocie 1.500.000,00 zł z przeznaczeniem na pokrycie planowanego deficytu budżetu. W zarządzeniu postanowiono, że spłata kredytu wraz z odsetkami nastąpi w latach 2025-2035, przy uwzględnieniu okresu karencji w spłacie kapitału do dnia 31 grudnia 2028 roku. Ponadto wskazano, że źródłem spłaty kredytu wraz z odsetkami będą dochody własne Gminy.

Działaniem swym Burmistrz Miasta i Gminy Dąbrowice wypełnił dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

W uchwale budżetowej, z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii, Rada Miejska Dąbrowice zaplanowała deficyt budżetu w wysokości 5.516.027,10 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia m.in. przychody z tytułu kredytów i pożyczek. Ponadto Rada Miejska Dąbrowice ustaliła limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 2.301.000,00 zł, a także upoważniła Burmistrza Miasta i Gminy Dąbrowice do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu w wysokości 1.500.000,00 zł.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Dąbrowice (ze zmianami dokonanymi do dnia 23 września br.) wynika, że w latach 2026-2035 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, zakładając osiągnięcie w każdym roku, tzw. *nadwyżek operacyjnych*. Natomiast dla 2025 roku Gmina Dąbrowice prognozuje dochody bieżące w wysokości niższej od wydatków bieżących (tzw. deficyt operacyjny) na poziomie (-) 2.070.695,04 zł, przy jednoczesnym założeniu wydatków bieżących na poziomie niższym od dochodów bieżących powiększonych o przychody z tytułu: nadwyżki z lat ubiegłych, wolnych środków z lat ubiegłych, środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, zatem zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ust. 1 tejże ustawy. Przy powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, że wprowadzie przepisy dopuszczają możliwość planowania deficytu operacyjnego budżetu, jednakże w praktyce takie działanie jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego i świadczy o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności. Ponadto zdolność do wypracowania nadwyżek oraz ich wielkość decydują o możliwościach finansowych Gminy, w tym m.in. w zakresie dotyczącym realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych, a także spłaty zadłużenia.

Skład Orzekający zwraca także uwagę, że przy planowanym na 2025 rok deficycie operacyjnym, w 2026 roku Gmina prognozuje wypracowanie nadwyżki operacyjnej w wysokości 1.803.676,24 zł przy jednoczesnym założeniu znacznego spadku wydatków bieżących o kwotę 3.936.115,91 zł w stosunku do 2025 roku, tj. do kwoty 12.223.551,02 zł, co wymaga podjęcia przez Gminę bardzo konsekwentnych działań w zakresie utrzymania zakładanego poziomu wydatków. Ponadto poczynawszy od 2027 roku prognozuje się wzrost nadwyżki operacyjnej. Skład Orzekający podkreśla, że przy realizacji założeń zawartych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Dąbrowice należy mieć na uwadze wykonanie nadwyżek operacyjnych w przyjętych wielkościach, bowiem wysokość wykonanych nadwyżek operacyjnych wpływa na wielkość dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, jak również na możliwość realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych, a także poczynawszy od 2026 roku na możliwość spłaty długu Gminy bez konieczności zaciągania przychodów zwrotnych.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, Gmina Dąbrowice wykazała, że w latach 2025-2035 obciążenie budżetów z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Dąbrowice dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki