

Uchwała Nr V/144/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 7 października 2025 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej
przez Gminę Andrespol**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 1530 ze zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Krzysztof Kozik | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki | - członek |
| 3. Anna Adamczewska | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Andrespol z Regionalnego Funduszu Pożyczkowego w Łódzkiej Agencji Rozwoju Regionalnego do wysokości 1.867.000,00 zł (słownie: jeden milion osiemset sześćdziesiąt siedem tysięcy złotych 00/100 groszy) na sfinansowanie planowanego deficytu roku 2025 w wysokości 400.000,00 zł oraz 2026 w wysokości 1.467.000,00 zł, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn.: „Rozbudowa bazy kulturalnej na terenie gminy Andrespol - etap II”.

Uzasadnienie

W dniu 25 września 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Andrespol z dnia 19 września 2025 roku o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Andrespol planowanej do zaciągnięcia pożyczki z Regionalnego Funduszu Pożyczkowego w Łódzkiej Agencji Rozwoju Regionalnego do wysokości 1.867.000,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu roku 2025 w wysokości 400.000,00 zł oraz 2026 w wysokości 1.467.000,00 zł, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn.: „Rozbudowa bazy kulturalnej na terenie gminy Andrespol - etap II”.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr X/94/24 Rady Gminy Andrespol z dnia 16 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Andrespol na 2025 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1

- pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr X/93/24 Rady Gminy Andrespol z dnia 16 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Andrespol na lata 2025-2036, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
 - uchwały nr XIX/192/25 Rady Gminy Andrespol z dnia 18 września 2025 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Regionalnego Funduszu Pożyczkowego w Łódzkiej Agencji Rozwoju Regionalnego.

Uchwałą nr XIX/192/25 z dnia 18 września 2025 roku Rada Gminy Andrespol postanowiła zaciągnąć pożyczkę z Regionalnego Funduszu Pożyczkowego w Łódzkiej Agencji Rozwoju Regionalnego do wysokości 1.867.000,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu roku 2025 w wysokości 400.000,00 zł oraz 2026 w wysokości 1.467.000,00 zł, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn.: „Rozbudowa bazy kulturalnej na terenie gminy Andrespol - etap II”. Pożyczka zostanie spłacona w latach 2027–2034 z dochodów własnych Gminy. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

W uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Andrespol na 2025 rok, z uwzględnieniem zmian obowiązujących na dzień wydania niniejszej opinii, zaplanowano deficyt budżetu Gminy w 2025 r. wysokości 5.288.197,25 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia m. in. przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek, a na 2026 rok, zaplanowano deficyt budżetu Gminy w 2026 r. wysokości 1.500.000,00 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia m. in. przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek. Z uchwały budżetowej obowiązującej na dzień wydania opinii wynika, że deficyt budżetu w 2025 r. wynosi 5.288.197,25 zł (mimo, że wyraźnie nie został wskazany w uchwale), ponadto wskazano źródła jego pokrycia w łącznej wysokości 5.288.197,25 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 950.000,00 zł.

Działaniem swym Rada Gminy Andrespol wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Andrespol limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu.

Z prognozy Gminy Andrespol wynika, że w latach 2025-2036, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Wskazać także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina Andrespol wykazała, że w latach 2025-2036 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Andrespol dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik