



Uchwała Nr V/141/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 11 września 2025 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez
Gminę Nowe Ostrowy pożyczki długoterminowej

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki | - przewodniczący |
| 2. Anna Adamczewska | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Nowe Ostrowy w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 160.796,00 zł (słownie: sto sześćdziesiąt tysięcy siedemset dziewięćdziesiąt sześć złotych zero groszy) z przeznaczeniem na dofinansowanie przedsięwzięcia pn.: „Utworzenie terenów zieleni wraz z bazami edukacyjnymi w miejscowości Nowe Ostrowy”.

Uzasadnienie

W dniu 8 września 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Nowe Ostrowy o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 160.796,00 zł z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania pn.: „Utworzenie terenów zieleni wraz z bazami edukacyjnymi w miejscowości Nowe Ostrowy”.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr IX/53/24 Rady Gminy Nowe Ostrowy z dnia 23 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2025 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 90 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.), z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,

- uchwały nr IX/54/24 Rady Gminy Nowe Ostrowy z dnia 23 grudnia 2024 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Ostrowy na lata 2025-2028, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,
- uchwały nr XVII/95/25 Rady Gminy Nowe Ostrowy z dnia 29 sierpnia 2025 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uchwałą nr XVII/95/25 z dnia 29 sierpnia 2025 roku Rada Gminy Nowe Ostrowy postanowiła zaciągnąć w 2025 roku pożyczkę z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 160.796,00 zł (słownie: sto sześćdziesiąt tysięcy siedemset dziewięćdziesiąt sześć złotych zero groszy) z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania pn.: „Utworzenie terenów zieleni wraz z bazami edukacyjnymi w miejscowości Nowe Ostrowy”. Z treści przedmiotowej uchwały wynika, że pożyczka będzie stanowiła przychód budżetu Gminy w 2026 roku. Ponadto Rada Gminy Nowe Ostrowy postanowiła, że pożyczka będzie spłacana w latach 2026-2029 z dochodów własnych Gminy lub przychodów z tytułu kredytu zaciągniętego na ten cel.

Działaniem swym Rada Gminy Nowe Ostrowy wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 90 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym ujęte w ramach przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 tejże ustawy, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać pożyczki w państwowych funduszach celowych oraz w państwowych i samorządowych osobach prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych, o ile ustawa tworząca fundusz lub osobę prawną tak stanowi. W uchwale budżetowej (*ze zmianami dokonanymi do dnia 29 sierpnia 2025 roku*) Rada Gminy Nowe Ostrowy ustaliła limit zobowiązań z tytułu zaciąganej pożyczki na realizację w 2026 roku zadania pn.: „Utworzenie terenów zieleni wraz z bazami edukacyjnymi w miejscowości Nowe Ostrowy” w wysokości 168.000,00 zł, zgodnie z art. 90 ustawy o finansach publicznych.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Nowe Ostrowy (*ze zmianami dokonanymi do dnia 29 sierpnia br.*) wynika, że wyżej wymienione zadanie jako przedsięwzięcie majątkowe zostało przewidziane do realizacji w latach 2025-2026, w tym w 2026 roku prognozowany limit wydatków wynosi 431.258,00 zł.

Ponadto z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Ostrowy wynika, że w latach 2025-2032 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, zakładając osiągnięcie w każdym roku, tzw. *nadwyżek operacyjnych*.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, Gmina Nowe Ostrowy wykazała, że w latach 2025-2032 (w tym

w latach 2026-2029, które obejmują okres spłaty pożyczki) obciążenie budżetów z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Nowe Ostrowy dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Skład Orzekający podkreśla również, że niniejsza opinia została wydana przy założeniu, że w budżecie 2026 roku oraz w wieloletniej prognozie finansowej będzie kontynuowana realizacja przedsięwzięcia pn.: „Utworzenie terenów zieleni wraz z bazami edukacyjnymi w miejscowości Nowe Ostrowy”.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki