

Uchwała Nr V/140/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 11 września 2025 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu
długoterminowego zaciąganego przez Powiat Kutnowski**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Krzysztof Kozik | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki | - członek |
| 3. Anna Adamczewska | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego w 2025 roku przez Powiat Kutnowski w wysokości 14.000.000,00 zł (słownie: czternaście milionów złotych zero groszy), na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu w 2025 roku.

Uzasadnienie

W dniu 4 września 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Zarządu Powiatu Kutnowskiego z dnia 4 Września 2025 roku, o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 14.000.000,00 zł, zgodnie z uchwałą nr 267/91/25 Zarządu Powiatu Kutnowskiego z dnia 11 lipca 2025 roku.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr 58/XII/24 Rady Powiatu Kutnowskiego z dnia 18 grudnia 2025 roku w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Kutnowskiego na 2025 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr 59/XII/24 Rady Powiatu Kutnowskiego z dnia 18 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kutnowskiego na lata 2025-2045, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,

- uchwały nr 267/91/25 Zarządu Powiatu Kutnowskiego z dnia 11 lipca 2025 roku w sprawie zaciągnięcia w 2025 roku kredytu długoterminowego.

Uchwałą nr 267/91/25 z dnia 11 lipca 2025 roku Zarząd Powiatu Kutnowskiego, działając na podstawie upoważnienia udzielonego przez Radę Powiatu Kutnowskiego, postanowił zaciągnąć w 2025 roku kredyt długoterminowy w wysokości 14.000.000,00 zł. Z treści uchwały wynika, że przedmiotowy kredyt będzie przeznaczony na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu w 2025 roku. Raty kredytu wraz z odsetkami będą spłacone w latach 2026–2045, przy uwzględnieniu okresu karencji w spłacie kapitału do końca 2029 roku. Źródłem spłaty kredytu wraz z odsetkami będą dochody własne Powiatu Kutnowskiego. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

W uchwale budżetowej Powiatu Kutnowskiego na 2025 rok *(ze zmianami dokonanyymi do dnia 3 września 2025 roku)*, zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 37.898.339,63 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia m. in. przychody z tytułu kredytu.

Działaniem swym Zarząd Powiatu Kutnowskiego wypełnił dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągany kredyt mieści się w ustalonym przez Radę Powiatu Kutnowskiego limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2025 roku.

Z Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kutnowskiego (ze zmianami dokonanyymi do dnia 3 września 2025 roku) wynika, że w latach 2025-2045, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W okresie 2026-2045 Powiat prognozuje osiągnięcie, tzw. nadwyżek operacyjnych, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących. Natomiast dla 2025 roku ustalono dochody bieżące w wysokości niższej od wydatków bieżących (tzw. deficyt operacyjny) na poziomie 22.306.531,73 zł, przy jednoczesnym założeniu finansowania tego deficytu przychodami z tytułu wolnych środków, nadwyżki z lat ubiegłych i środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający przy powyższym wskazuje, że wprowadzie przepisy dopuszczają możliwość planowania deficytu operacyjnego budżetu, jednakże w praktyce takie działanie jest niekorzystne dla jednostki i może świadczyć o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności.

Wskazać także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły, wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, Powiat Kutnowski wykazał, że w latach 2025-2045 obciążenie budżetu z

tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Powiat Kutnowski dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik