



Uchwała Nr V/139/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 21 sierpnia 2025 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki
zaciąganej przez Gminę Czerniewice

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Adamczewska | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Czerniewice w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do wysokości 498.500,00 zł (słownie: czterysta dziewięćdziesiąt osiem tysięcy pięćset złotych zero groszy), na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2025 roku, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Zakup sprzętu niezbędnego do obsługi gospodarki ściekowej, tj. ciągnik rolniczy, ładowacz czołowy, przyczepa, beczka asenizacyjna, samochód brygadowy”.

Uzasadnienie

W dniu 1 sierpnia 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Czerniewice o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę planowanej do zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej do wysokości 498.500,00 zł, na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2025 r., z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Zakup sprzętu niezbędnego do obsługi gospodarki ściekowej, tj. ciągnik rolniczy, ładowacz czołowy, przyczepa, beczka asenizacyjna, samochód brygadowy”, zgodnie z uchwałą Nr XVII/89/25 Rady Gminy Czerniewice z dnia 30 lipca 2025 r.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr X/52/24 Rady Gminy Czerniewice z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Czerniewice na rok 2025, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1

- pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr X/51/24 Rady Gminy Czerniewice z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czerniewice na lata 2025-2042, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
 - uchwały nr XVII/89/25 Rady Gminy Czerniewice z dnia 30 lipca 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na realizację zadania pod nazwą: „Zakup sprzętu niezbędnego do obsługi gospodarki ściekowej, tj. ciągnik rolniczy, ładowacz czołowy, przyczepa, beczka asenizacyjna, samochód brygadowy”.

Uchwałą nr XVII/89/25 z dnia 30 lipca 2025 roku Rada Gminy Czerniewice postanowiła zaciągnąć pożyczkę w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do wysokości 498.500,00 zł (słownie: czterysta dziewięćdziesiąt osiem tysięcy pięćset złotych zero groszy), na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2025 roku, z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Zakup sprzętu niezbędnego do obsługi gospodarki ściekowej, tj. ciągnik rolniczy, ładowacz czołowy, przyczepa, beczka asenizacyjna, samochód brygadowy”. Z treści wyżej opisanej uchwały wynika, że spłata pożyczki nastąpi w latach 2026–2030 z dochodów uzyskanych z tytułu podatku od nieruchomości, z wolnych środków, nadwyżki z lat ubiegłych lub innych przychodów. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

W uchwale budżetowej Gminy Czerniewice na 2025 rok, z uwzględnieniem zmian obowiązujących na dzień wydania niniejszej opinii, zaplanowano deficyt budżetu Gminy w wysokości 10.072.047,94 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia m. in. przychody z tytułu zaciąganej pożyczki.

Działaniem swym Rada Gminy Czerniewice wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Czerniewice limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie planowanego deficytu budżetu.

Ponadto z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czerniewice (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 30 lipca 2025 r.*) wynika, że w latach 2025-2042 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, zakładając osiągnięcie w każdym roku, tzw. *nadwyżek operacyjnych*.

Wskazać także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina Czerniewice wykazała, że w latach 2025-2042 (w tym w latach 2026-2030, które obejmują okres spłaty pożyczki) obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Czerniewice dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska