



Uchwała Nr V/134/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 21 lipca 2025 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez
Miasto Zduńska Wola pożyczki długoterminowej

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki | - przewodniczący |
| 2. Anna Adamczewska | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Miasto Zduńska Wola ze środków Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności, wspierającej zieloną transformację miast, w Banku Gospodarstwa Krajowego do kwoty 1.507.457,35 zł (słownie: jeden milion pięćset siedem tysięcy czterysta pięćdziesiąt siedem złotych trzydzieści pięć groszy) na finansowanie planowanego deficytu budżetu Miasta w 2026 roku.

Uzasadnienie

W dniu 1 lipca 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Prezydenta Miasta Zduńska Wola z dnia 30 czerwca br. o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej, wspierającej zieloną transformację miast, zaciąganej w Banku Gospodarstwa Krajowego do kwoty 1.507.457,35 zł na finansowanie planowanego deficytu w 2026 roku.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr IX/111/24 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 19 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Zduńska Wola na 2025 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.), z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,

- uchwały nr IX/110/24 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 19 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Zduńska Wola, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,
- uchwały nr XIV/194/25 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 26 czerwca 2025 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej wspierającej zieloną transformację miast w Banku Gospodarstwa Krajowego.

Uchwałą nr XIV/194/25 z dnia 26 czerwca 2025 roku Rada Miasta Zduńska Wola postanowiła zaciągnąć pożyczkę długoterminową ze środków Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności, wspierającą zieloną transformację miast, w Banku Gospodarstwa Krajowego do wysokości 1.507.457,35 zł na sfinansowanie planowanego deficytu w 2026 roku. Ponadto Rada Miasta postanowiła, że pożyczka będzie spłacana w latach 2028-2040 dochodami z tytułu udziałów we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i od osób prawnych, a w przypadku gdy zabraknie tych dochodów, przychodami z zaciągniętych kredytów lub emisji obligacji.

W Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Zduńska Wola, z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii, w 2026 roku prognozuje się deficyt budżetu w wysokości 4.988.197,00 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia m.in. przychody z tytułu kredytów, pożyczek i emisji obligacji komunalnych.

Działaniem swym Rada Miasta Zduńska Wola wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Limit zobowiązań z tytułu emisji obligacji komunalnych oraz pożyczek i kredytów bankowych zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2026 roku Rada Miasta Zduńska Wola ustaliła w wysokości 1.507.457,35 zł. Z wniosku Prezydenta Miasta Zduńska Wola wynika, że zaciągnięcie pożyczki nie będzie wiązało się z powstaniem po stronie Miasta obowiązku ponoszenia kosztów obsługi długu (np. odsetek, prowizji).

Z Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Zduńska Wola (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 26 czerwca br.*) wynika, że w latach 2025-2040 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, zakładając osiągnięcie w każdym roku, tzw. *nadwyżek operacyjnych*.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, Miasto Zduńska Wola wykazało, że w latach 2025-2040 (w tym w latach 2028-2040, które obejmują okres spłaty pożyczki) obciążenie budżetów z tytułu

spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Miasto Zduńska Wola dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Skład Orzekający podkreśla również, że niniejsza opinia została wydana przy założeniu, że w budżecie 2026 roku oraz w wieloletniej prognozie finansowej nie ulegną zmianie założenia dotyczące finansowania przedmiotową pożyczką wyniku budżetu 2026 roku.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki