



Uchwała Nr V/102/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 4 czerwca 2025 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez
Gminę Widawa pożyczki długoterminowej**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki | - przewodniczący |
| 2. Anna Adamczewska | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Widawa w Regionalnym Funduszu Rozwoju Województwa Łódzkiego Sp. z o.o. - Regionalna Pożyczka Samorządowa - Województwo Łódzkie do kwoty 2.500.000,00 zł (słownie: dwa miliony pięćset tysięcy złotych zero groszy) na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2026 roku w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn.: „Przebudowa i rozbudowa budynku Gminnego Ośrodka Kultury w Widawie”.

Uzasadnienie

W dniu 2 czerwca 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Widawa z dnia 2 czerwca br. o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej z Regionalnego Funduszu Rozwoju Województwa Łódzkiego Sp. z o.o. - Regionalna Pożyczka Samorządowa - Województwo Łódzkie do kwoty 2.500.000,00 zł na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2026 roku w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn.: „Przebudowa i rozbudowa budynku Gminnego Ośrodka Kultury w Widawie”.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XII/68/25 Rady Gminy Widawa z dnia 23 stycznia 2025 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Widawa na 2025 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach

publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.), z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,

- uchwały nr XII/67/25 Rady Gminy Widawa z dnia 23 stycznia 2025 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Widawa na lata 2025-2034, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,
- uchwały nr XVII/90/25 Rady Gminy Widawa z dnia 5 maja 2025 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Regionalnego Funduszu Rozwoju Województwa Łódzkiego Sp. z o.o. Regionalna Pożyczka Samorządowa - Województwo Łódzkie zmienionej uchwałą nr XVIII/96/25 Rady Gminy Widawa z dnia 27 maja 2025 roku.

Uchwałą nr XVII/90/25 z dnia 5 maja 2025 roku zmienioną uchwałą nr XVIII/96/25 z dnia 27 maja br. Rada Gminy Widawa postanowiła zaciągnąć pożyczkę długoterminową z Regionalnego Funduszu Rozwoju Województwa Łódzkiego Sp. z o.o. - Regionalna Pożyczka Samorządowa - Województwo Łódzkie do kwoty 2.500.000,00 zł na finansowanie planowanego deficytu w 2026 roku w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn.: „Przebudowa i rozbudowa budynku Gminnego Ośrodka Kultury w Widawie”. Z uchwały wynika, że pożyczka będzie spłacana w latach 2026-2036 z dochodów własnych Gminy.

Działaniem swym Rada Gminy Widawa wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu w roku 2026 Rada Gminy Widawa ustaliła w wysokości 2.700.000,00 zł.

Zadanie pn.: „Przebudowa i rozbudowa budynku Gminnego Ośrodka Kultury w Widawie” ujęte zostało w załączniku przedsięwzięć do wieloletniej prognozy finansowej z limitem wydatków w 2026 roku w wysokości 12.960.765,99 zł. Z danych ujętych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w 2026 roku planowany jest deficyt budżetu w wysokości 2.500.000,00 zł, a kwota przychodów zwrotnych wynosi 2.500.000,00 zł. Rada Gminy Widawa określiła także dla tego przedsięwzięcia limit zobowiązań w wysokości 20.677.378,99 zł.

Ponadto z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Widawa (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 27 maja br.*) wynika, że w latach 2025-2036 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, zakładając osiągnięcie w każdym roku, tzw. *nadwyżek operacyjnych*.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy realizacji założonych w prognozie

kwoty długu wielkości, Gmina Widawa wykazała, że w latach 2025-2036 (w tym w latach 2026-2036, które obejmują okres spłaty pożyczki) obciążenie budżetów z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Widawa dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Skład Orzekający podkreśla również, że niniejsza opinia została wydana przy założeniu, że w budżecie 2026 roku oraz w wieloletniej prognozie finansowej będzie kontynuowana realizacja przedsięwzięcia pn.: „Przebudowa i rozbudowa budynku Gminnego Ośrodka Kultury w Widawie” oraz, iż założenia dotyczące finansowania przedmiotową pożyczką wyniku budżetu 2026 roku nie ulegną zmianie.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki