

Uchwała Nr V/94/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 29 maja 2025 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Dmosin z wykonania
budżetu za 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Dmosin z wykonania budżetu za 2024 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Roman Drozdowski - członek

uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie z uwagami sprawozdanie Wójta Gminy Dmosin z wykonania budżetu za 2024 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zmianami) Wójt Gminy Dmosin przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Dmosin za 2024 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. uchwałę Rady Gminy Dmosin w sprawie uchwalenia budżetu na 2024 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
2. informację opisową z wykonania budżetu Gminy Dmosin za 2024 rok,
3. sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 454 ze zmianami) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora

finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 652).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Dmosin za 2024 rok, tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno-rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały, co do zasady, zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są, co do zasady, z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, ze sprawozdań statystycznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że analiza przedłożonej informacji opisowej i sprawozdań Rb-27S i Rb-28S (z wykonania planu dochodów i wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2024 roku) wskazuje na rozbieżności między planami dochodów i wydatków ujętymi w tychże sprawozdaniach, a tymi planami wynikającymi z uchwały budżetowej na 2024 rok po zmianach. Plan dochodów ustalony w uchwale budżetowej na dzień 31 grudnia 2024 roku, w dziale 926 zakładał m.in. dochody w §6330 w wysokości 761.600,00 zł, a w sprawozdaniu Rb-27S w dziale 926 w §6330 plan dochodów ma wartość 0,00 zł, natomiast plan dochodów w wysokości 761.600,00 zł wykazano w §6630. W budżecie w dziale 801 rozdziale 80195 wykazano następujące grupy: „wynagrodzenia i składki od nich naliczane” - plan wydatków w wysokości 29.378,40 zł, „wydatki bieżące jednostek budżetowych związane z realizacją ich statutowych zadań” - plan wydatków w wysokości 85.482,36 zł, „świadczenia na rzecz osób fizycznych” - plan wydatków w wysokości 2.150,00 zł. W sprawozdaniu Rb-28S, w dziale 801 rozdziale 80195 ukazano plan wydatków dla następujących grup: „wynagrodzenia i składki od nich naliczane” - plan wydatków (o 53,00 zł wyższy niż wynikający z uchwały budżetowej) w wysokości 29.431,40 zł, „wydatki bieżące jednostek budżetowych związane z realizacją ich statutowych zadań” - plan wydatków (o 53,00 zł niższy niż wynikający z uchwały budżetowej) w wysokości 85.429,36 zł, „świadczenia na rzecz osób fizycznych” - plan wydatków (tożsamy z planem wydatków w uchwale budżetowej) w wysokości 2.150,00 zł. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że plan finansowy (po zmianach) wykazany w sprawozdaniach Rb-27s i Rb-28S - zgodnie odpowiednio z § 3 ust. 1 pkt 1 i § 8 ust. 4 pkt 1 załącznika nr 37 do rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej - powinien być zgodny z planem dochodów i wydatków budżetu po

uwzględnieniu ewentualnych zmian dokonanych przez organ stanowiący oraz wykonawczy na podstawie ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca także uwagę, że w sprawozdaniu Rb-27S w kolumnie dochody wykonane w dziale 100, rozdziale 10006, §046 wykazano kwotę (-) 1,60 zł. W związku z powyższym Skład podkreśla, że zgodnie z § 3 ust. 1 pkt. 4 załącznika nr 37 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej, dane o wielkości dochodów wykonanych, co do zasady, nie mogą przyjmować wartości ujemnych.

Prognozowane na rok 2024 dochody Gminy Dmosin zostały wykonane w wysokości 39.919.236,70 zł, co stanowi 87,64% planu ustalonego przez Radę. Wydatki zrealizowano w kwocie 42.988.246,24 zł, czyli na poziomie 83,70% ustalonego planu. Budżet zamknął się niższym niż planowano deficytem w wysokości 3.069.009,54 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 5.806.689,42 zł.

Na koniec roku budżetowego 2024 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 27.459.398,34 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 25.075.665,29 zł. Z przedstawionych danych wynika, że została osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 2.383.733,05 zł.

Dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 12.459.838,36 zł, wykonując 70,75% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 1.581,66 zł, realizując plan w 100,00%. Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 17.912.580,95 zł, tj. na poziomie 73,84% planu. Sprawozdanie zawiera informację w przedmiocie realizacji inwestycji zaplanowanych w 2024 roku oraz stopnia zaawansowania programów wieloletnich.

W 2024 roku Gmina Dmosin zaciągnęła przychody zwrotne w wysokości 5.605.900,00 zł. Wykonane rozchody budżetu wyniosły 700.000,00 zł.

Zadłużenie Gminy Dmosin wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2024 roku) wyniosło 8.332.822,99 zł, co stanowi 20,87% wykonanych w 2024 roku dochodów ogółem.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 6r ust. 1aa ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 399 ze zm.) środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Z rozliczenia zaangażowanych w budżecie 2023 r. przychodów z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu,

wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach z zakresu środków dotyczących finansowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz dochodów podlegających szczególnym zasadom wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym i wydatków nimi finansowanych z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, wynika, że Gmina Dmosin powinna posiadać na początku 2024 roku niewykorzystane środki dotyczące finansowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości 25.345,83 zł.

Ze sprawozdania Rb-NDS za IV kwartał 2024 r. wynika, że Gmina Dmosin planowała sfinansowanie deficytu budżetu 2024 r. m.in. środkami zaklasyfikowanymi przez Gminę Dmosin jako niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 697.868,44 zł. Z wykonania budżetu przedstawionego przez Gminę Dmosin w tymże sprawozdaniu wynika, że deficyt został sfinansowany wskazanymi wyżej środkami w kwocie 2.236.354,30 zł, obejmującej całość środków z tego tytułu posiadanych przez Gminę Dmosin, a więc również środki dotyczące finansowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości 25.345,83 zł. Jednocześnie w zakresie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2024 r. Gmina Dmosin wykonała dochody w wysokości wyższej niż wykonane wydatki (nadwyżka na tej działalności wyniosła 345.628,45 zł).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że powyższe wskazuje, iż kwota 25.345,83 zł została wykorzystana niezgodnie z art. 6r ust. 1aa ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Należy zatem ustalić stan faktyczny, a w przypadku ewentualnego stwierdzenia, że wypełnione zostały znamiona czynu naruszenia dyscypliny finansów publicznych, w tym przypadku dokonania wydatków z naruszeniem przepisów dotyczących dokonywania poszczególnych rodzajów wydatków, Skład Orzekający wskazuje na obowiązki wynikające z art. 93 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 104). Skład Orzekający zaleca również dokonanie ponownej analizy sprawozdania Rb-NDS za 2024 rok, pod kątem źródeł finansowania deficytu budżetu 2024 roku oraz danych ujętych w tym zakresie w części E. sprawozdania. Nadto Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania przez Organy Gminy Dmosin analizy środków zakwalifikowanych jako środki, o których mowa w art. 217

ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, wskazując, że dochody z tytułu subwencji oraz udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych nie są powiązane z wydatkami i nie mogą być planowane w budżecie i rozliczane zgodnie z zasadami określonymi dla środków, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Dmosin dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2024 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Dmosin. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Gminy Dmosin.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik