

Uchwała Nr V/79/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 16 maja 2025 roku

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Kutno z wykonania
budżetu za 2024 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Kutno z wykonania budżetu za 2024 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Anna Adamczewska - członek

uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie sprawozdanie Wójta Gminy Kutno z wykonania budżetu za 2024 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zmianami) Wójt Gminy Kutno przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Kutno za 2024 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. uchwałę Rady Gminy Kutno w sprawie uchwalenia budżetu na 2024 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
2. informację opisową z wykonania budżetu Gminy Kutno za 2024 rok,
3. sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 454 ze zmianami) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora

finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 652 ze zmianami).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Kutno za 2024 rok, tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno-rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Prognozowane na rok 2024 dochody Gminy Kutno zostały wykonane w wysokości 68.286.811,99 zł, co stanowi 100,52% planu ustalonego przez Radę. Wydatki zrealizowano w kwocie 68.590.746,34 zł, czyli na poziomie 91,72% ustalonego planu. Budżet zamknął się deficytem w wysokości 303.934,35 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 6.845.058,46 zł.

Na koniec roku budżetowego 2024 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 56.528.901,61 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 53.407.543,97 zł. Z przedstawionych danych wynika, że została osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 3.121.357,64 zł.

Dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 11.757.910,38 zł, wykonując 104,43% planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 60.823,50 zł, realizując plan w 99,71%. Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 15.183.202,37 zł, tj. na poziomie 85,14% planu. Sprawozdanie opisowe zawiera informację w przedmiocie realizacji inwestycji zaplanowanych w 2024 roku oraz stopień zaawansowania programów wieloletnich.

W 2024 roku Gmina Kutno zaciągnęła przychody zwrotne na kwotę 4.068.157,00 zł. Wykonane rozchody budżetu wyniosły 719.773,60 zł.

Zadłużenie Gminy Kutno wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2024 roku) wyniosło 9.398.949,04 zł, co stanowi 13,76% wykonanych w 2024 roku dochodów ogółem. Ze wskazanego sprawozdania wynika również, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Z dniem 1 stycznia 2018 r. nastąpiła utrata mocy obowiązującej ustawy z 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 1121 z późniejszymi zmianami) i

aktów wydanych na jej podstawie. W związku z powyższym wątpliwości Składu Orzekającego budzi wydatek w wysokości 30.000,00 zł ujęty w dziale 010, rozdziale 01009 (dotyczącym spółek wodnych), § 2830 jako dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych, w związku z brakiem regulacji w drodze aktu prawa miejscowego zasad udzielania dotacji celowych dla spółek wodnych, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu ich rozliczania.

Skład Orzekający wskazuje, że w analizowanym okresie sprawozdawczym z budżetu Gminy Kutno poniesiono następujące wydatki: 5.270,79 zł sklasyfikowany w dziale 750 rozdział 75023 § 2910 (*zwrot dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości*), 1.261,00 zł sklasyfikowany w dziale 750 rozdział 75023 § 4580 (*odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości*) i 4.047,00 zł sklasyfikowany w dziale 900 rozdział 90026 § 2910 (*zwrot dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości*). W związku z powyższym Skład Orzekający przypomina, że w takich przypadkach należy dokonać analizy, czy nie zostały wypełnione znamiona czynów określonych w ustawie z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 104) oraz wskazuje na obowiązek, o którym mowa w art. 93 niniejszej ustawy.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Kutno dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2024 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Kutno. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Gminy Kutno.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik