



Uchwała Nr V/48/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 14 kwietnia 2025 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Świnice Warckie
z wykonania budżetu za 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Świnice Warckie z wykonania budżetu za 2024 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki | - przewodniczący |
| 2. Anna Adamczewska | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie z uwagą sprawozdanie Wójta Gminy Świnice Warckie z wykonania budżetu za 2024 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) Wójt Gminy Świnice Warckie przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2024 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Świnice Warckie za 2024 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Świnice Warckie w sprawie uchwalenia budżetu na 2024 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- informację opisową z wykonania budżetu Gminy Świnice Warckie za 2024 rok wraz z wyjaśnieniami zawartymi w piśmie z dnia 7 kwietnia 2025 roku,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 454 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 652).

Ponadto wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia jednostki samorządu komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno - rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Niemniej jednak Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 513 ze zm.) w rozdziale 90002 ujmuje się wyłącznie dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkie wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 399 ze zm.). W związku z powyższym Skład Orzekający podkreśla, że w rozdziale 90002 nie należy klasyfikować dochodów ujętych w § 0640 (*wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień*). W rozdziale tym można ujmować jedynie dochody sklasyfikowane w § 0490 (*wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw*) oraz w § 0910 (*wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat*), jako świadczenia ściśle związane z opłatą.

Prognozowane na 2024 rok dochody Gminy Świnice Warckie zostały wykonane w wysokości 25.398.353,29 zł, co stanowi 104,61% planu ustalonego przez Radę. Wydatki zrealizowano w kwocie 26.796.201,29 zł, czyli na poziomie 93,55% ustalonego planu. Budżet zamknął się niższym niż planowano deficytem w wysokości 1.397.848,00 zł (planowany na koniec roku deficyt stanowił 4.362.331,52 zł).

Na koniec 2024 roku zaplanowano różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi na poziomie (-) 2.670.851,62 zł (planowane dochody bieżące zaplanowano w wysokości niższej od wydatków bieżących, przyjmując *tzw. deficyt operacyjny*). Wprawdzie po wykonaniu budżetu deficyt operacyjny ukształtował się na poziomie niższym od planowanego, tj.: (-) 28.623,64 zł i Gmina zachowała regułę, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, to mając powyższe na względzie, Skład Orzekający zwraca uwagę, że relacja między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi stanowi istotny element konstrukcyjny budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zdolność do wypracowania dodatniej wielkości między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi (*tzw. nadwyżki operacyjnej*), jak również wielkość tej nadwyżki, decydują bowiem w praktyce o indywidualnych możliwościach finansowych danej jednostki samorządu terytorialnego, w tym m.in. w zakresie dotyczącym spłaty zadłużenia (wpływ nadwyżki na wysokość dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu jednostki, o którym mowa w art. 243

ustawy o finansach publicznych), czy też w zakresie finansowania tą nadwyżką zadań inwestycyjnych.

Dochody majątkowe budżetu 2024 roku zrealizowano na poziomie 2.792.458,10 zł wykonując plan na poziomie 100,78%. Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 4.161.682,46 zł, tj. na poziomie 93,26% planu.

W 2024 roku Gmina Świnice Warckie nie planowała i nie zaciągnęła przychodów zwrotnych. Rozchody budżetu wykonano w pełnym zakresie przyjętego planu, tj. na kwotę 150.000,00 zł.

Zadłużenie Gminy Świnice Warckie wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (*o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2024 roku*) wyniosło 600.000,00 zł (*poz. E2: kredyty i pożyczki*), co stanowi 2,36% wykonanych w 2024 roku dochodów ogółem. Ze wskazanego sprawozdania wynika również, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Świnice Warckie dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2024 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Świnice Warckie. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Gminy Świnice Warckie.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki