



Uchwała Nr V/38/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 8 kwietnia 2025 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki
zaciąganej przez Gminę Koluszki

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Adamczewska | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Koluszki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do wysokości 8.110.834,00 zł (słownie: osiem milionów sto dziesięć tysięcy osiemset trzydzieści cztery złote zero groszy), na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2025 roku, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Budowa budynku przedszkola pasywnego w Gałkowie Dużym”.

Uzasadnienie

W dniu 28 marca 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Burmistrza Koluszek z dnia 24 marca 2025 roku o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Koluszki planowanej do zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej do wysokości 8.110.834,00 zł, na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2025 roku, z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Budowa budynku przedszkola pasywnego w Gałkowie Dużym”, zgodnie z uchwałą Nr XII/38/2025 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 24 marca 2025 roku.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr IX/99/2024 z dnia 19 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Koluszki na 2025 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z

art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,

- uchwały nr IX/98/2024 z dnia 19 grudnia 2024 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Koluszki na lata 2025-2034, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr XII/38/2025 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 24 marca 2025 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uchwałą nr XII/38/2025 z dnia 24 marca 2025 roku Rada Miejska w Koluszkach postanowiła zaciągnąć pożyczkę z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do wysokości 8.110.834,00 zł (słownie: osiem milionów sto dziesięć tysięcy osiemset trzydzieści cztery złote zero groszy), na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2025 roku, z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Budowa budynku przedszkola pasywnego w Gałkowie Dużym”. Z treści wyżej opisanej uchwały wynika, że spłata pożyczki nastąpi w latach 2026–2034 z dochodów Gminy uzyskanych z tytułu wpływów z podatku od nieruchomości.

W uchwale budżetowej Gminy Koluszki na 2025 rok, z uwzględnieniem zmian obowiązujących na dzień wydania niniejszej opinii, zaplanowano deficyt budżetu Gminy w wysokości 14.101.217,60 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia m. in. przychody z tytułu zaciąganej pożyczki.

Działaniem swym Rada Miejska w Koluszkach wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Miejską w Koluszkach limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu.

Z prognozy Gminy Koluszki (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 24 marca 2025 roku*) wynika, że w latach 2025-2034, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Wskazać także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina Koluszki wykazała, że w latach 2025-2034 (w tym w latach 2026-2034, które obejmują okres spłaty pożyczki) obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu

kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Koluszki dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska