



Uchwała Nr V/32/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 6 lutego 2025 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej
przez Gminę Daszyna**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Adamczewska | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki krótkoterminowej zaciąganej przez Gminę Daszyna w Banku Gospodarstwa Krajowego w Łodzi na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej do wysokości 2.924.755,00 zł (słownie: dwa miliony dziewięćset dwadzieścia cztery tysiące siedemset pięćdziesiąt pięć złotych zero groszy) z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Przebudowa drogi gminnej nr 1040003E/G3 na odcinkach Mazew-Lipówka oraz Nowy Sławoszew - Koryta”.

Uzasadnienie

W dniu 20 stycznia 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Daszyna z dnia 17 stycznia 2025 roku, o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki krótkoterminowej na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej do wysokości 2.924.755,00 zł z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Przebudowa drogi gminnej nr 1040003E/G3 na odcinkach Mazew-Lipówka oraz Nowy Sławoszew - Koryta”, zgodnie z zarządzeniem nr 6/2025 Wójta Gminy Daszyna z dnia 15 stycznia 2025 r.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XIII/52/2025 z dnia 14 stycznia 2025 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Daszyna na rok 2025, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z

art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zmianami), ,

- uchwały nr XIII/51/2025 z dnia 14 stycznia 2025 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2025-2036,
- zarządzenia nr 6/2025 Wójta Gminy Daszyna z dnia 15 stycznia 2025 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki krótkoterminowej na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej..

Zarządzeniem nr 6/2025 z dnia 15 stycznia 2025 roku Wójt Gminy Daszyna, działając na podstawie upoważnienia udzielonego w § 9 pkt 1 uchwały budżetowej, postanowił zaciągnąć pożyczkę krótkoterminową na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej do wysokości 2.924.755,00 zł (słownie: dwa miliony dziewięćset dwadzieścia cztery tysiące siedemset pięćdziesiąt pięć złotych zero groszy). Z treści uchwały wynika, że przedmiotowa pożyczka będzie przeznaczona na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Przebudowa drogi gminnej nr 1040003E/G3 na odcinkach Mazew-Lipówka oraz Nowy Sławoszew - Koryta”. Pożyczka zostanie spłacona w 2025 roku ze środków PROW na lata 2014 – 2020. Zabezpieczeniem pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Działaniem swym Wójt Gminy Daszyna wypełnił dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Daszyna limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na wyprzedzające finansowanie.

Z uwagi na fakt, że zaciągana pożyczka na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej jest pożyczką krótkoterminową i ma zostać spłacona w 2025 roku, kwota pożyczki nie została zaplanowana po stronie przychodowej oraz rozchodowej budżetu Gminy na rok 2025. W efekcie przedmiotowa pożyczka, przy założeniu, że Gmina Daszyna otrzyma w odpowiedniej wysokości środki planowane tytułem refundacji poniesionych wydatków, nie ma wpływu na wysokość obciążenia budżetów Gminy spłatami rat zobowiązań kredytowo-pożyczkowych w roku 2025 oraz w latach następnych.

Niemniej jednak Skład Orzekający wskazuje, że z prognozy Gminy Daszyna wynika, że w latach 2025-2036, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Ponadto zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina Daszyna wykazała, że w latach 2025-2036 obciążenie budżetu z tytułu spłaty

długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska