



Uchwała Nr IV / 298 / 2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 11 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty kredytu w wysokości 2.400.000,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Wójta Gminy Konopnica w sprawie możliwości spłaty kredytu w wysokości 2.400.000,00 zł, zaciąganego na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Joanna Pączek - członek
3. Zofia Dolewka - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7)

p o s t a n o w i ł:

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty przez Gminę Konopnica kredytu w wysokości 2.400.000,00 zł, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Konopnica nr IX/34/24 z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Konopnica na lata 2025-2035 wraz ze zmianami,
- uchwałę Rady Gminy Konopnica nr IX/35/24 z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Konopnica na rok 2025 wraz ze zmianami,
- uchwałę Rady Gminy Konopnica Nr XVIII/78/25 z dnia 10 listopada 2025 r. w sprawie

zaciągnięcia kredytu bankowego w 2025 roku,

- wniosek z dnia 14 listopada 2025 roku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu w wysokości 2.400.000,00 zł na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Konopnica oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów (data wpływu wniosku do RIO w Łodzi 14.11.2025 r.).

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W dniu 10 listopada 2025 r. Rada Gminy Konopnica podjęła uchwałę Nr XVIII/78/25 w sprawie zaciągnięcia kredytu bankowego w 2025 roku. Z treści §2 przedmiotowej uchwały wynika, że kredyt w wysokości 2.400.000,00 zł zaciągany będzie na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów. Zgodnie z §3 tej uchwały jednostka zaplanowała spłatę kredytu w latach 2027 – 2036. Źródłem spłaty kredytu będą dochody własne gminy.

W budżecie Gminy Konopnica na 2025 rok zaplanowano do uzyskania dochody w wysokości 54.315.185,23 zł oraz wydatki budżetowe na poziomie 61.654.603,21 zł. Planowany deficyt kształtuje się na poziomie 7.339.417,98 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z: 1) zaciąganych kredytów w łącznej kwocie 6.175.000,00 zł, 2) nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w kwocie 900.000,00 zł, 3) niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach – 264.417,98 zł. Przychody budżetu wyniosą 8.122.304,98 zł (z tego: kredyty – 6.957.887,00 zł, nadwyżka z lat ubiegłych - 900.000,00 zł, niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach – 264.417,98 zł), natomiast rozchody stanowiąć będą kwotę 782.887,00 zł.

Opiniowany kredyt mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych), w §7 uchwały Rady Gminy Konopnica nr XVIII/77/25 z dnia 10 listopada 2025 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Konopnica na rok 2025, limicie zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu i na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów (9.961.041,00 zł).

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że

dług Gminy Konopnica na koniec 2025 roku kształtować się będzie na poziomie 15.150.774,00 zł, co stanowi 27,89% planowanych dochodów budżetu ogółem. Począwszy od roku 2026 Gmina nie planuje przychodów zwrotnych zwiększających poziom zadłużenia.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonych materiałów oraz danych wynikających z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Konopnica stwierdzono, że obciążenie budżetu Gminy w latach, na które przypada spłata zaciąganego kredytu (2026-2035), jak również w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową Gminy, nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych wskaźnika spłat. Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że w 2026 i w 2027 roku poziom obciążenia budżetu spłatą długu zbliżyć się będzie do wskaźnika dopuszczalnego (różnica pomiędzy tymi wskaźnikami oscyluje w granicach 1%), co oznacza, że w latach tych możliwość spłaty długu Gminy Konopnica obciążona jest ryzykiem. W ocenie Składu Orzekającego zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie wymagało pełnej realizacji prognozowanych założeń, w tym w szczególności osiągnięcia wskaźników jednorocznych (wiersz 8.2 załącznika nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej) w wielkościach nie niższych niż przyjęto w założeniach. Ponadto podkreślić należy, że istotne znaczenie będzie miało wykonanie prognozowanych przez Gminę nadwyżek operacyjnych. Zdaniem Składu Orzekającego przyjęte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej założenia wymagały będą, począwszy od 2026 roku, bieżącego monitorowania.

W przypadku, gdyby założenia finansowe przyjęte w prognozie nie były osiągnięte koniecznym stanie się dokonanie korekty wielkości w niej przyjętych dla zapewnienia spełnienia przez Gminę Konopnica relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W latach objętych wieloletnią prognozą finansową Gminy zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W 2024 roku Gmina osiągnęła nadwyżkę operacyjną w kwocie 181.718,18,03 zł, a w 2025 roku jednostka planuje osiągnąć nadwyżkę operacyjną w kwocie 236.205,47 zł. Mając na względzie powyższe Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na to, że uzyskanie prognozowanych

w latach 2026-2036 nadwyżek operacyjnych kształtujących się w przedziale od 2.298.239,00 zł (2026 rok) do 3.198.432,00 zł (2035 rok) obarczone jest istotnym ryzykiem. Wypracowanie nadwyżek operacyjnych na zakładanym poziomie wymagało będzie od Gminy konsekwentnych działań w zakresie realizacji prognozowanych dochodów bieżących, jak również szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia, w ocenie Składu, Gmina Konopnica będzie miała możliwość spłaty przedmiotowego kredytu. Podkreślić należy jednak, że wykazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów, jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych. Skład przypomina, iż zdolność do wypracowania tych nadwyżek oraz ich wielkość decydują o możliwościach finansowych jednostki samorządu terytorialnego, w tym, m.in. w zakresie dotyczącym realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych, a także spłaty zadłużenia.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.