



U c h w a ł a Nr IV / 279 / 2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 10 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
Gminy Mokrsko na lata 2026-2035

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 roku, poz. 7) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 roku, poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Joanna Pączek | - przewodnicząca |
| 2. Zofia Dolewka | - członek |
| 3. Paweł Dobrzyński | - członek |

uchwala, co następuje:

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mokrsko na lata 2026-2035, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Mokrsko projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026-2035.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się do zaciągnięcia zobowiązania długoterminowe. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie objętym postanowieniami zawartymi w art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy Mokrsko, które są zgodne z wymaganiami wynikającymi z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2026–2035 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, tym samym zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Gmina Mokrsko, prognozuje uzyskanie nadwyżek operacyjnych w latach 2026-2027 na poziomie odpowiednio 2.197.482,10 zł i 2.700.000,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, że w kolejnych latach (2028-2035) założono wykonanie nadwyżek operacyjnych na jeszcze wyższym poziomie tj. w przedziale od 3.560.000,00 zł w 2028 roku do 6.300.000,00 zł w 2034 roku. W ocenie Składu Orzekającego wypracowanie nadwyżek operacyjnych w założonych w prognozie wysokościach będzie wymagało od Gminy konsekwentnych działań w zakresie realizacji prognozowanych dochodów bieżących, jak również szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie uchwały przyjęto założenie, że w 2026 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu sfinansowana będzie przychodami pochodzącymi z zaciągniętych w 2026 roku kredytów i pożyczek. Począwszy od 2027 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej).

Z wartości wykazanych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mokrsko wynika, że obciążenie budżetu spłatami zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań długoterminowych w poszczególnych latach objętych prognozą, nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że jednostka winna na bieżąco monitorować wszystkie czynniki wpływające na sytuację finansową Gminy, jak również analizować zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że w przypadku Gminy Mokrsko relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2026 – 2035, wraz z różnicą pomiędzy prawą i lewą częścią nierówności przedstawiać się będą następująco:

LATA	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z siedmiu poprzednich lat)	Różnica pomiędzy prawą i lewą częścią nierówności w poszczególnych latach objętych prognozą
2026	6,76%	12,92%	6,16%
2027	6,67%	12,30%	5,63%
2028	6,28%	11,85%	5,57%
2029	6,27%	11,53%	5,26%
2030	10,29%	10,87%	0,58%
2031	9,18%	12,51%	3,33%
2032	7,24%	13,18%	5,94%
2033	6,50%	13,47%	6,97%
2034	5,39%	14,04%	8,65%
2035	3,07%	14,53%	11,46%

Z wartości wykazanych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Mokrsko wynika, że obciążenie budżetu spłatami zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań długoterminowych w poszczególnych latach objętych prognozą, nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań określonego w powołanym powyżej przepisie prawa. Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że planowany wskaźnik spłat zobowiązań w 2030 roku jest zbliżony do dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań (różnica wynosi jedynie 0,58%). W 2030 roku jednostka zaplanowała spłaty w wysokości 3.075.222,72 zł (tj. najwyższe w całym okresie prognozy), co skutkuje obciążeniem budżetu spłatami rat i wykupem obligacji wraz z odsetkami na poziomie 10,29% dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczonych na cele bieżące. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że jednostka winna na bieżąco monitorować wszystkie czynniki wpływające na sytuację finansową Gminy, jak również analizować zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.