



U c h w a ł a N r I V / 2 6 1 / 2 0 2 5

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 9 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Burzenin na 2026 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 roku, poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Joanna Pączek - przewodnicząca
2. Zofia Dolewka - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwala, co następuje:

1. Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Burzenin na 2026 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.
2. Projekt uchwały budżetowej Gminy Burzenin na 2026 rok nie przewiduje deficytu, zatem brak przesłanek do wydania opinii w tym zakresie.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Burzenin projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi oraz autopoprawką z dnia 24 listopada 2025 roku.

Skład Orzekający dokonał oceny przekazanych Izbie materiałów i ustalił, że projekt budżetu zasadniczo został opracowany w sposób zgodny z postanowieniami ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 roku (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 1483) oraz przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający zwraca uwagę jednak na fakt, iż Gmina Burzenin planuje uzyskanie w 2026 roku nadwyżki operacyjnej w kwocie 1.834.059,56 zł, natomiast w 2023 roku wykonany został deficyt operacyjny w kwocie 304.153,53 zł, a w 2024 roku nadwyżka w kwocie 145.961,03 zł. Gmina w 2025 roku planuje osiągnąć nadwyżkę operacyjną w kwocie 1.929.948,86 zł.

W ocenie Składu Orzekającego wypracowanie nadwyżki operacyjnej w założonej w projekcie budżetu wysokości jest obarczone dużym ryzykiem i będzie wymagało od Gminy konsekwentnych działań w zakresie realizacji planowanych dochodów bieżących, jak również szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących.

Ponadto należy wskazać, że kwota wydatków bieżących przeznaczona na obsługę zadłużenia została zaplanowana w 2026 roku w kwocie 1.199.978,79 zł, co stanowi 3,27% wydatków bieżących Gminy Burzenin. Skład Orzekający zwraca uwagę, że tak wysoki poziom kosztów obsługi zadłużenia ma istotny wpływ na kształtowanie się nadwyżki operacyjnej w 2026 roku i zwiększa ryzyko związane z jej wypracowaniem na zakładanym poziomie, ale przede wszystkim jest konsekwencją wysokiego poziomu zadłużenia Gminy, które wynosi obecnie ponad 23.978.917,71 zł i stanowi 70,52% dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Zdaniem Składu Orzekającego zdolność do wypracowania nadwyżek operacyjnych, a także wielkości tych nadwyżek mają decydujące znaczenie w zakresie możliwości realizacji przez jednostki samorządu terytorialnego przedsięwzięć inwestycyjnych oraz spłaty zadłużenia.

Gmina Burzenin planuje w 2026 roku wydatki majątkowe w kwocie 9.977.688,03 zł, co stanowi 21,41% wydatków budżetu Gminy, a dochody majątkowe w kwocie 8.282.137,47 zł, tj. 17,72% dochodów budżetu Gminy. W powyższego wynika, że kwota wydatków majątkowych przewyższa planowane dochody majątkowe a Gmina zakłada, że ten niedobór zostanie sfinansowany z nadwyżek operacyjnych. Skład Orzekający zauważa, że w planie wydatków inwestycyjnych Gminy Burzenin w 2026 roku znalazło się 10 zadań na łączną kwotę 842.620,00 zł polegających na opracowaniu dokumentacji pod realizację w przyszłości różnorodnych inwestycji, np. „Budowa stacji paliw dla zapewnienia zasobów strategicznych w sytuacjach kryzysowych” czy „Rozbudowa odcinka drogi powiatowej nr 1708E Witów – Prażmów – granica gminy”. Opracowanie tak wielu dokumentacji wraz z uzyskaniem odpowiednich pozwoleń w jednym czasie, wiązać się może dla Gminy z koniecznością rozpoczęcia w podobnym czasie wielu zadań inwestycyjnych, co skutkować będzie wzrostem wydatków majątkowych, które powinny znaleźć swoje

źródła finansowania w przyszłych budżetach Gminy Burzenin. W sytuacji, gdy źródłami finansowania tych inwestycji staną się w części lub w całości przychody zwrotne, doprowadzić to może do dalszego wzrostu zadłużenia Gminy oraz wzrostu wydatków bieżących na obsługę długu.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Burzenin na 2026 rok zaplanowano dochody ogółem w wysokości 46.737.489,81 zł, zaś wydatki ogółem w kwocie 46.598.980,81 zł. Przedłożony projekt budżetu na 2026 rok opracowany został więc z nadwyżką budżetu rozumianą zgodnie z art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jako różnica między dochodami a wydatkami. Kwotę tej nadwyżki w wysokości 138.509,00 zł jednostka planuje przeznaczyć na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych. Mając na względzie powyższe, brak jest przesłanek do wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Burzenin na 2026 rok, o której mowa w art. 246 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Opinię Składu Orzekającego sformułowaną w niniejszej uchwale, organ wykonawczy jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu Radzie, stosownie do postanowień zawartych w art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.