

**U c h w a ł a Nr IV/211/2025**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 2 grudnia 2025 r.**

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 2.000.000,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Wójta gminy Wierzchlas w sprawie możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 2.000.000,00 zł, zaciąganego na finansowanie planowanego w 2025 r. deficytu budżetu gminy, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Joanna Pączek - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7),

**p o s t a n o w i ł:**

wydać **pozytywną opinię** w przedmiocie możliwości spłaty kredytu w wysokości 2.000.000,00 zł, zaciąganego na finansowanie planowanego w 2025 r. deficytu budżetu gminy Wierzchlas.

**U z a s a d n i e**

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- wniosek Wójta gminy Wierzchlas z dnia 14 listopada 2025 r. o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 2.000.000,00 zł,
- uchwałę Nr VIII/84/2024 Rady Gminy Wierzchlas z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wierzchlas na lata 2025-2030 wraz ze zmianami,
- uchwałę Nr VIII/85/2024 Rady Gminy Wierzchlas z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wierzchlas na 2025 rok wraz ze zmianami,
- zarządzenie Nr 73/2025 Wójta Gminy Wierzchlas z dnia 14 listopada 2025 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego do wysokości 2.000.000,00 zł na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy Wierzchlas w 2025 r.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił co następuje:

W dniu 14 listopada 2025 r. Wójt gminy Wierzchlas, na podstawie stosownego upoważnienia Rady Gminy Wierzchlas (§ 15 pkt 4 uchwały Nr VIII/85/2024 Rady Gminy Wierzchlas z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wierzchlas na 2025 rok - po zmianach na dzień 10.11.2025 r.), wydał zarządzenie Nr 73/2025 dotyczące zaciągnięcia w 2025 r. kredytu długoterminowego do kwoty 2.000.000,00 zł, w celu sfinansowania planowanego deficytu budżetu. Z treści powyższego zarządzenia (§ 2 ) wynika, że gmina planuje spłacić opiniowany kredyt w latach 2026-2030 środkami stanowiącymi wpływy dochodów własnych.

W budżecie gminy na 2025 r. (po zmianach na dzień 10.11.2025 r.) planowane dochody ogółem kształtują się na poziomie 78.530.356,05 zł, a wydatki w wysokości 85.953.343,74 zł (w tym wydatki majątkowe 36.172.246,35 zł). Deficyt budżetu stanowi równowartość 7.422.987,69 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z: planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek (5.612.113,60 zł), nadwyżki budżetu z lat ubiegłych (1.436.572,72 zł) oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych (374.301,37 zł). Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 8.876.986,29 zł, zaś rozchody w wysokości 1.453.998,60 zł.

Opiniowany kredyt mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych) w § 16 pkt 3 uchwały Nr VIII/85/2024 Rady Gminy Wierzchlas z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wierzchlas na 2025 rok wraz ze zmianami, limicie zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu (12.000.000,00 zł).

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej (po zmianach na dzień 10.11.2025 r.) wynika, że zadłużenie gminy Wierzchlas na koniec 2025 r. kształtować się będzie na poziomie 12.605.091,60 zł. Dług gminy na koniec 2024 r. wynosił 8.446.976,60 zł. Według przyjętych założeń w wieloletniej prognozie finansowej na lata 2025-2030, od 2026 r. zadłużenie gminy Wierzchlas będzie sukcesywnie maleć, bowiem gmina nie planuje przychodów zwiększających poziom długu.

W świetle obowiązujących przepisów prawa, możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła, wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis (wskaźnik spłaty zobowiązań), w latach 2025 – 2030 przedstawiać się będą następująco:

| Lata | Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) w % | Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w % |
|------|--|--|
| 2025 | 4,55   | 9,28   |
| 2026 | 6,83   | 9,58   |
| 2027 | 6,47   | 9,49   |
| 2028 | 6,24   | 9,86   |
| 2029 | 6,01   | 9,46   |
| 2030 | 5,80   | 9,13   |

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu spłatami zaciągniętych zobowiązań długoterminowych, w okresie zaciągnięcia kredytu oraz w okresie, w którym przypada spłata kredytu (2026-2030) nie przekracza wskaźnika spłat określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W latach 2025-2030 gmina prognozuje osiągnięcie tzw. nadwyżek operacyjnych (dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących), zatem planowane jest zachowanie zasady określonej w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Należy zaznaczyć, że wyliczenie wskaźników i możliwość spłaty długu przez gminę, zostało przyjęte przy założeniu osiągnięcia w latach 2026-2030 nadwyżki budżetowej.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia, w ocenie Składu Orzekającego, gmina Wierzchlas będzie miała możliwość spłaty opiniowanego kredytu. Podkreślić jednak należy, że wykazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów, jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych. Zatem jednostka winna na bieżąco monitorować wszystkie czynniki wpływające na sytuację finansową gminy, jak również analizować zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych oraz prognozowanych wielkości, wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W sytuacji wystąpienia nowych okoliczności, mających wpływ na realizację założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, niezbędne będzie dokonywanie korekt prognozowanych wielkości.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.