



U c h w a ł a Nr IV / 188 / 2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 21 października 2025 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu
Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Powiat Poddębicki w sprawie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 35.004,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie wydatków inwestycyjnych w związku z realizacją zadania pn.: „Ogródek ekologiczny z bazą edukacyjną w Zespole Szkół Ponadpodstawowych w Poddębicach”.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Zofia Dolewka - członek
3. Joanna Pączek - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 roku, poz. 1530 ze zm.) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2025 roku, poz. 7),

p o s t a n o w i ł:

wydać **opinię pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty pożyczki planowanej do zaciągnięcia przez Powiat Poddębicki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie w kwocie 35.004,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie wydatków inwestycyjnych w związku z realizacją zadania pn.: „Ogródek ekologiczny z bazą edukacyjną w Zespole Szkół Ponadpodstawowych w Poddębicach”, z uwagą zawartą w uzasadnieniu, **pod warunkiem, że Powiat uzyska zgodę Skarbu Państwa na zaciągnięcie przedmiotowej pożyczki.**

.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę nr XV/71/24 Rady Powiatu Poddębickiego z dnia 30 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025-2032 wraz ze zmianami,
- uchwałę nr XV/70/24 Rady Powiatu Poddębickiego z dnia 30 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Poddębickiego na rok 2025 wraz ze zmianami,
- uchwałę nr XXIV/123/25 Rady Powiatu Poddębickiego z dnia 18 września 2025 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej przez Powiat Poddębicki na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne w związku z realizacją zadania pn.: „Ogródek ekologiczny z bazą edukacyjną w Zespole Szkół Ponadpodstawowych w Poddębicach”,
- wniosek z dnia 23 września 2025 roku o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W dniu 18 września 2025 roku Rada Powiatu Poddębickiego podjęła uchwałę Nr XXIV/123/25 w sprawie w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej przez Powiat Poddębicki na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne w związku z realizacją zadania pn.: „Ogródek ekologiczny z bazą edukacyjną w Zespole Szkół Ponadpodstawowych w Poddębicach”. Z treści § 1 ww. uchwały wynika, że pożyczka w wysokości 35.004,00 zł zaciągnięta zostanie na finansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Ogródek ekologiczny z bazą edukacyjną w Zespole Szkół Ponadpodstawowych w Poddębicach”. W §2 uchwały Rada Powiatu postanowiła, że spłata planowanej do zaciągnięcia pożyczki nastąpi w latach 2026-2028.

Zadanie pn. „Ogródek ekologiczny z bazą edukacyjną w Zespole Szkół Ponadpodstawowych w Poddębicach” przewidziane zostało przez Powiat Poddębicki do realizacji w 2025 roku. Zgodnie z załącznikiem nr 3 do uchwały XXIV/122/25 Rady Powiatu Poddębickiego z dnia 18.09.2025 roku zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Poddębickiego na 2025 rok (załącznik pn. Plan wydatków majątkowych na 2025 rok) w budżecie Powiatu na 2025 rok na wyżej wskazane zadanie inwestycyjne zaplanowane zostały wydatki w kwocie 92.989,00 zł.

Opiniowana pożyczka mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych), w §7 uchwały nr XXIV/122/25 Rady Powiatu Poddębickiego z dnia 18.09.2025 roku zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu

Poddębickiego na 2025 rok, limicie zobowiązań długoterminowych zaciąganych na finansowanie wydatków inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych w związku z realizacją zadania pn.: „Ogródek ekologiczny z bazą edukacyjną w Zespole Szkół Ponadpodstawowych w Poddębicach”.

Z wieloletniej prognozy finansowej (WPF) jednostki wynika, że poziom spłat zobowiązań długoterminowych Powiatu Poddębickiego w latach objętych prognozą długu (2025-2035) nie przekracza wskaźnika spłat wyliczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z przedłożonego przez Powiat WPF wynika ponadto, że w latach 2025-2035 zachowany zostanie wymóg określony w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Przy czym w roku 2025 zaplanowano wydatki bieżące w wysokości wyższej od dochodów bieżących o kwotę 1.719.515,09 zł (tzw. deficyt operacyjny) przy jednoczesnym założeniu wydatków bieżących na poziomie niższym od dochodów bieżących powiększonych o przychody z tytułu: wolnych środków z lat ubiegłych oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonych w odrębnych ustawach. W pozostałym okresie prognozy, tj. w latach 2026-2035 Powiat prognozuje wykonanie nadwyżek operacyjnych. W związku z powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, że wprowadzie przepisy prawa dopuszczają możliwość planowania deficytu operacyjnego budżetu, jednakże planowanie w budżecie takiego deficytu jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego i może świadczyć o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności. Skład podkreśla, że zdolność do wypracowania nadwyżek operacyjnych oraz wielkość tych nadwyżek decydują o możliwościach finansowych jednostki samorządu terytorialnego, w tym, m.in. w zakresie dotyczącym realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych, a także spłaty zadłużenia.

Zadłużenie Powiatu Poddębickiego na koniec 2025 roku wyniesie 12.974.889,30 zł, co stanowi 12,80% zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu. Ponadto z wieloletniej prognozy finansowej Powiatu wynika, że w roku 2025 źródłem spłaty zadłużenia będą przychody pochodzące z nadwyżek budżetu z lat ubiegłych, natomiast w latach 2026-2035 zadłużenie będzie finansowane z prognozowanych do uzyskania nadwyżek budżetu.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia, w ocenie Składu, Powiat Poddębicki będzie miał możliwość spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego

Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej Łodzi. Podkreślić należy jednak, że wykazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów, jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych. Zdaniem Składu Orzekającego, jednostka winna na bieżąco monitorować wszystkie czynniki wpływające na sytuację finansową Powiatu, jak również analizować zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W sytuacji wystąpienia nowych okoliczności, mających wpływ na realizację założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, zasadne może być dokonywanie korekt prognozowanych wielkości.

Skład Orzekający przypomina również, że zgodnie z postanowieniami §2 pkt 4 umowy pożyczki zawartej w dniu 28 września 2011 roku pomiędzy Skarbem Państwa a Powiatem Poddębickim, zaciągnięcie przez Powiat przedmiotowej pożyczki wymaga uzyskania uprzedniej pisemnej zgody Skarbu Państwa, reprezentowanego przez Ministra Finansów.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.