



U c h w a ł a Nr IV / 186 / 2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 16 października 2025 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki w wysokości 125.000,00 zł

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Powiat Wieluński w sprawie możliwości spłaty pożyczki w kwocie 125.000,00 zł, zaciąganej w celu sfinansowania planowanego deficytu budżetu Powiatu Wieluńskiego w 2025 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Joanna Pączek - przewodniczący
2. Zofia Dolewka - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2024 roku, poz. 1530 ze zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7)

p o s t a n o w i ł:

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty przez Powiat Wieluński pożyczki w kwocie 125.000,00 zł.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 1 października 2025 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Zarządu Powiatu Wieluńskiego o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki w kwocie 125.000,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu Wieluńskiego w 2025 roku.

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę nr X/77/24 Rady Powiatu w Wieluniu z dnia 30 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wieluńskiego na lata 2025-2036 wraz z jej zmianami,

- uchwałę nr X/78/24 Rady Powiatu w Wieluniu z dnia 30 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Wieluńskiego na 2025 rok wraz z jej zmianami,
- uchwałę nr XX/161/25 Rady Powiatu w Wieluniu z dnia 29 września 2025 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi,
- wniosek z dnia 1 października 2025 roku o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki na kwotę 125.000,00 zł,

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W dniu 29 września 2025 roku Rada Powiatu Wieluńskiego podjęła uchwałę nr XX/161/25 w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi. Z treści §1 przedmiotowej uchwały wynika, że pożyczkę w wysokości 125.000,00 zł przeznacza się na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2025 roku. Zgodnie z § 2 tej uchwały jednostka zaplanowała spłatę pożyczki w latach 2026-2027. W § 1 ww. uchwały wskazano, że pożyczkę długoterminową przeznacza się na realizację zadania pn.: „Zakup samochodu elektrycznego oraz zakup i montaż stacji ładowania dla potrzeb Starostwa Powiatowego w Wieluniu”.

W budżecie Powiatu Wieluńskiego, po dokonanych zmianach w 2025 roku, planowane dochody budżetu kształtują się na poziomie 223.840.384,99 zł, a wydatki w wysokości 235.688.535,54 zł. Deficyt budżetu wynosi 11.848.150,55 zł i zostanie pokryty przychodami z:

- 1) wolnych środków w kwocie 2.759.198,42 zł,
- 2) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 336.706,94 zł,
- 3) przychodami z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków 732.500,38 zł
- 4) kredytów, pożyczek i emisji obligacji w kwocie 8.019.744,81 zł.

Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 13.976.228,68 zł, z tytułu:

- 1) wolnych środków w kwocie 2.759.198,42 zł,

- 2) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 336.706,94 zł,
- 3) przychodami z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków 732.500,38 zł
- 4) pożyczek w kwocie 147.822,94 zł (pożyczka w kwocie 22.822,94 zł zaciągnięta w ramach limitu zaciągania zobowiązań na pokrycie deficytu na 2024 rok),
- 5) emisji obligacji w kwocie 6.000.000,00 zł (emisja obligacji odbyła się w ramach limitu zaciągania zobowiązań na pokrycie deficytu na 2024 rok),
- 6) kredytów w kwocie 4.000.000,00 zł.

Opiniowana pożyczka mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych), w § 8 uchwały Rady Powiatu Wieluńskiego nr XX/159/25 z dnia 29 września 2025 roku w sprawie dokonania zmian w budżecie Powiatu Wieluńskiego na 2025 rok, limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów, pożyczek i emitowanych obligacji na finansowanie planowanego deficytu budżetu (11.565.000,00 zł).

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Powiatu Wieluńskiego na koniec 2025 roku kształtować się będzie na poziomie 21.760.438,15 zł. W 2026 roku Powiat Wieluński planuje zaciągnięcie nowego zobowiązania dłużnego na kwotę 1.150.000 zł, przy czym planowana kwota długu na koniec 2026 roku będzie kształtować się na poziomie 20.696.888,29 zł. Od 2027 roku Powiat Wieluński nie planuje przychodów zwrotnych zwiększających poziom zadłużenia.

Z konstrukcji budżetu Powiatu Wieluńskiego wynika, że w 2025 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu zostanie sfinansowana przychodami pochodzącymi kredytów, pożyczek i emisji obligacji.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonych materiałów oraz danych wynikających z wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Wieluńskiego stwierdzono, że obciążenie budżetu Powiatu w latach, na które przypada spłata zaciąganej pożyczki (2026-2027),

jak również w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową Powiatu, nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych wskaźnika spłat. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową Powiatu zostanie również zachowana zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia, w ocenie Składu, Powiat Wieluński będzie miał możliwość spłaty przedmiotowej pożyczki. Podkreślić należy jednak, że wykazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów, jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych. Skład przypomina, iż zdolność do wypracowania tych nadwyżek oraz ich wielkość decydują o możliwościach finansowych jednostki samorządu terytorialnego, w tym, m.in. w zakresie dotyczącym realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych, a także spłaty zadłużenia.

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.