

U c h w a ł a Nr IV/185/2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 29 września 2025 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 379.849,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów, przedłożonych przez Wójta gminy Dalików, w sprawie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 379.849,00 zł, na finansowanie deficytu budżetu gminy w 2025 r. w związku z realizacją zadania pn. *Termomodernizacja budynku użyteczności publicznej w Wilczycy*, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Joanna Pączek - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7),

p o s t a n o w i ł:

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty zaciąganej przez gminę Dalików pożyczki w kwocie 379.849,00 zł, z przeznaczeniem na realizację zadania pn. *Termomodernizacja budynku użyteczności publicznej w Wilczycy*.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o analizę następujących dokumentów:

- wniosku Wójta gminy Dalików z dnia 8 września 2025 r. dotyczącego wydania opinii o możliwości spłaty przez gminę Dalików pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 379.849,00 zł,
- uchwały Nr IX/60/2024 Rady Gminy Dalików z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dalików na lata 2025-2035 wraz ze zmianami,
- uchwały Nr IX/61/2024 Rady Gminy Dalików z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Dalików na 2025 rok wraz ze zmianami,

- zarządzenia Nr 92/2025 Wójta Gminy Dalików z dnia 8 września 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Po analizie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił co następuje:

W dniu 8 września 2025 r. Wójt gminy Dalików, na podstawie stosownego upoważnienia Rady Gminy Dalików (§ 11 pkt 2 uchwały Nr IX/61/2024 Rady Gminy Dalików z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Dalików na 2025 rok - po zmianach na dzień 28.08.2025 r.) wydał zarządzenie Nr 92/2025, dotyczące zaciągnięcia w 2025 r. pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, na finansowanie planowanego deficytu budżetu gminy Dalików.

Z treści § 1.2. powyższego zarządzenia wynika, że pożyczka w wysokości 379.849,00 zł zaciągana jest na realizację zadania pn. *Termomodernizacja budynku użyteczności publicznej w Wilczycy*. Według postanowień § 2.2. ww. zarządzenia, gmina planuje spłacić opiniowaną pożyczkę w latach 2026-2033. Źródłem spłaty pożyczki będą dochody własne lub przychody budżetu gminy.

W budżecie gminy Dalików na 2025 r. planowane dochody ogółem (po zmianach, na dzień 28.08.2025 r.) wynoszą 56.744.101,06 zł, a wydatki w wysokości 60.702.248,42 zł, w tym wydatki majątkowe 32.910.406,02 zł. Deficyt budżetu stanowi równowartość 3.958.147,36 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 9.838.749,36 zł, zaś rozchody w wysokości 5.880.602,00 zł. Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług gminy Dalików na koniec 2025 r. kształtować się będzie na poziomie 6.913.204,55 zł. Zadłużenie gminy na koniec 2024 r. wynosiło 5.856.806,55 zł. Według przyjętych założeń w wieloletniej prognozie finansowej, od 2026 r. zadłużenie gminy Dalików będzie sukcesywnie maleć.

W świetle obowiązujących przepisów prawa, możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis (wskaźnik spłaty zobowiązań), w latach 2025 – 2035 przedstawiać się będą następująco:

Lata	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w %
------	--	--

2025	3,84	17,79
2026	4,32	17,77
2027	3,98	16,77
2028	3,54	15,74
2029	3,30	14,08
2030	2,85	11,65
2031	2,63	10,74
2032	2,31	11,57
2033	1,16	10,76
2034	0,77	10,62
2035	0,55	10,59

Z powyższych danych wynika, że poziom spłat zobowiązań długoterminowych w okresie zaciągania pożyczki oraz w okresie, w którym przypada jej spłata (2026-2033), jak też w latach 2034-2035, nie przekracza wskaźnika spłat wyliczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem gmina prognozuje osiągnięcie nadwyżek operacyjnych (dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących).

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia, w ocenie Składu Orzekającego gmina Dalików będzie miała możliwość spłaty opiniowanej pożyczki. Jednakże Skład wskazuje, że wykazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów, jak też utrzymania poziomu wydatków i wykonaniu w poszczególnych latach zakładanych dodatnich wyników na działalności bieżącej. Należy też zaznaczyć, że wyliczenie wskaźników i możliwość spłaty długu przez gminę, zostało przyjęte przy założeniu osiągnięcia w latach 2026-2035 nadwyżki budżetowej. Wobec powyższego, jednostka winna na bieżąco monitorować wszystkie czynniki wpływające na sytuację finansową gminy, jak również analizować zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych oraz prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W sytuacji wystąpienia nowych okoliczności, mających wpływ na realizację założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, niezbędne może być dokonywanie korekt prognozowanych wielkości.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.