

U c h w a ł a Nr IV/184/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 września 2025 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu w wysokości 16.500.000,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Burmistrza gminy Wieluń w sprawie możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 16.500.000,00 zł, zaciąganego na finansowanie planowanego w 2025 r. deficytu budżetu gminy oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Joanna Pączek - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7),

p o s t a n o w i ł:

wydać **pozytywną opinię** w przedmiocie możliwości spłaty przez gminę Wieluń kredytu w wysokości 16.500.000,00 zł.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o analizę następujących dokumentów:

- wniosku Burmistrza gminy Wieluń z dnia 3 września 2025 r. o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 16.500.000,00 zł,
- uchwały Nr XI/150/24 Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wieluń na lata 2025-2037 wraz ze zmianami,
- uchwały Nr XI/151/24 Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wieluń na rok 2025 wraz ze zmianami,
- uchwały Nr XXI/268/25 Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 28 sierpnia 2025 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz kredytu na pokrycie deficytu budżetowego.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił co następuje:

W dniu 28 sierpnia 2025 r. Rada Miejska w Wieluniu podjęła uchwałę Nr XXI/268/25 w sprawie zaciągnięcia w 2025 r. kredytu długoterminowego w wysokości 16.500.000,00 zł, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych. Według postanowień § 2 powyższej uchwały, gmina planuje spłacić opiniowany kredyt w latach 2026-2036. Źródłem spłaty kredytu będą dochody własne lub przychody budżetu gminy.

W budżecie gminy Wieluń na 2025 r. planowane dochody ogółem (po zmianach, na dzień 28.08.2025 r.) wynoszą 211.537.586,20 zł, a wydatki w wysokości 239.267.568,03 zł, w tym wydatki majątkowe 57.676.593,21 zł. Deficyt budżetu stanowi równowartość 27.729.981,83 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z: zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 10.521.115,99 zł, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w kwocie 9.357.116,82 zł, wolnych środków w kwocie 7.416.630,09 zł oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych (435.118,93 zł). Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 34.745.114,71 zł, zaś rozchody w wysokości 7.015.132,88 zł.

Opiniowany kredyt mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych) w budżecie gminy Wieluń na 2025 rok, limicie zobowiązań na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek (35.000.000,00 zł). Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług gminy Wieluń na koniec 2025 r. kształtować się będzie na poziomie 70.996.776,31 zł. Zadłużenie gminy na koniec 2024 r. wynosiło 60.586.126,42 zł. Począwszy od 2027 r. gmina nie planuje przychodów zwrotnych zwiększających poziom długu.

W świetle obowiązujących przepisów prawa, możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła, wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonych materiałów oraz danych wynikających z wieloletniej prognozy finansowej gminy Wieluń stwierdzono, że obciążenie budżetu gminy w latach 2025-2037 nie przekracza wskaźnika spłat, określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W latach 2025-2037 gmina prognozuje osiągnięcie tzw. nadwyżek operacyjnych (dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących), zatem planowane jest zachowanie zasady określonej w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia, w ocenie Składu Orzekającego, gmina Wieluń będzie miała możliwość spłaty przedmiotowego kredytu. Podkreślić jednak należy, że wykazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów, jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych. Wobec powyższego, jednostka winna na bieżąco monitorować wszystkie czynniki wpływające na sytuację finansową gminy, jak również analizować zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych oraz prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W sytuacji wystąpienia nowych okoliczności, mających wpływ na realizację założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, niezbędne może być dokonywanie korekt prognozowanych wielkości.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.