

U c h w a ł a Nr IV/182/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 17 września 2025 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 5.056.000,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Burmistrza gminy Wieruszów w sprawie możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 5.056.000,00 zł, zaciąganego na finansowanie planowanego w 2025 r. deficytu budżetu gminy oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Joanna Pączek - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7),

p o s t a n o w i ł:

wydać **pozytywną opinię** w przedmiocie możliwości spłaty kredytu w wysokości 5.056.000,00 zł, zaciąganego na finansowanie planowanego w 2025 r. deficytu budżetu gminy Wieruszów oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, **z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o analizę następujących dokumentów:

- wniosku Burmistrza gminy Wieruszów z dnia 27 sierpnia 2025 r. o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 5.056.000,00 zł,
- uchwały Nr X/52/2024 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wieruszów na lata 2025-2034 wraz ze zmianami,
- uchwały Nr X/53/2024 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wieruszów na rok 2025 wraz ze zmianami,

- uchwały Nr VII/39/2025 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 22 sierpnia 2025 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił co następuje:

W dniu 22 sierpnia 2025 r. Rada Miejska w Wieruszowie podjęła uchwałę Nr VII/39/2025 w sprawie zaciągnięcia w 2025 r. kredytu długoterminowego w wysokości 5.056.000,00 zł, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych. Według postanowień § 2 powyższej uchwały, gmina planuje spłacić opiniowany kredyt w latach 2027-2034 środkami stanowiącymi źródło dochodów własnych (uzyskanymi z tytułu podatku od nieruchomości).

W budżecie gminy na 2025 r. (po zmianach na dzień 02.09.2025 r.) planowane dochody ogółem kształtują się na poziomie 124.676.362,00 zł, a wydatki w wysokości 130.064.228,20 zł (w tym wydatki majątkowe 28.625.398,27 zł). Deficyt budżetu stanowi równowartość 5.387.866,20 zł i zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciąganego kredytu (4.929.719,36 zł) oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych (458.146,84 zł). Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 8.767.946,84 zł, zaś rozchody w wysokości 3.380.080,64 zł.

Opiniowany kredyt mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych) w budżecie gminy Wieruszów na 2025 rok, limicie zobowiązań na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych, jak też zaciągniętych pożyczek i kredytów (8.000.000,00 zł).

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zadłużenie gminy Wieruszów na koniec 2025 r. kształtować się będzie na poziomie 31.138.333,65 zł. Dług gminy na koniec 2024 r. wynosił 31.962.414,29 zł. Według przyjętych założeń w wieloletniej prognozie finansowej, od 2026 r. zadłużenie gminy Wieruszów będzie sukcesywnie maleć.

W świetle obowiązujących przepisów prawa, możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła, wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis (wskaźnik spłaty zobowiązań), w latach 2025 – 2034 przedstawiać się będą następująco:

	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu
--	---	---

Lata	współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) w %	ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w %
2025	8,62	11,10
2026	8,05	8,98
2027	5,51	8,36
2028	4,97	8,38
2029	5,50	7,02
2030	5,06	7,12
2031	4,34	7,40
2032	1,72	7,96
2033	1,11	8,52
2034	0,58	8,23

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu spłatami zaciągniętych zobowiązań długoterminowych, w okresie zaciągnięcia kredytu oraz w okresie, w którym przypada spłata kredytu (2027-2034) nie przekracza wskaźnika spłat określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych. **Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w 2026 r. planowany wskaźnik spłaty zobowiązań długoterminowych jest bardzo zbliżony do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań. Różnica między wskaźnikami wynosi zaledwie 0,93%. W sytuacji, gdyby planowane przez gminę w wieloletniej prognozie finansowej wielkości budżetowe w latach 2025-2026 nie zostały osiągnięte, mogłoby nastąpić przekroczenie ustawowo dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań.**

W latach 2025-2034 gmina prognozuje osiągnięcie tzw. nadwyżek operacyjnych (dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących), zatem planowane jest zachowanie zasady określonej w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla, że wysokość wykonanych nadwyżek operacyjnych wpływa bezpośrednio na wielkość dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, jak również na możliwość realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych, a także spłaty zaciągniętych zobowiązań długoterminowych.

Należy też zaznaczyć, że wyliczenie wskaźników i możliwość spłaty długu przez gminę, zostało przyjęte przy założeniu osiągnięcia w latach 2026-2034 nadwyżki budżetowej.

Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje, że możliwość spłaty długu w założonych wysokościach, z zachowaniem reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wymaga pełnej realizacji przyjętych wartości w prognozie finansowej gminy. Jednostka winna na bieżąco monitorować wszystkie czynniki wpływające na sytuację finansową gminy, jak również analizować zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych oraz prognozowanych wielkości, wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W sytuacji wystąpienia nowych

okoliczności, mających wpływ na realizację założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, niezbędne może być dokonywanie korekt prognozowanych wielkości.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.