

U c h w a ł a Nr IV/181/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 12 września 2025 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 332.043,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów, przedłożonych przez Burmistrza gminy Wieluń, w sprawie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w kwocie 332.043,00 zł, na dofinansowanie zadania inwestycyjnego pn. *Rozbudowa sieci kanalizacyjnej w miejscowości Rychłowice*, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Joanna Pączek - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7),

p o s t a n o w i ł:

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty zaciąganej przez gminę Wieluń pożyczki w kwocie 332.043,00 zł, z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania pn. *Rozbudowa sieci kanalizacyjnej w miejscowości Rychłowice*.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o analizę następujących dokumentów:

- wniosku Burmistrza gminy Wieluń z dnia 20 sierpnia 2025 r. dotyczącego wydania opinii o możliwości spłaty przez gminę Wieluń pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 332.043,00 zł,
- uchwały Nr XI/150/24 Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wieluń na lata 2025-2037 wraz ze zmianami,
- uchwały Nr XI/151/24 Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wieluń na rok 2025 wraz ze zmianami,

- uchwały Nr XX/264/25 Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 5 sierpnia 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Po analizie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił co następuje:

W dniu 5 sierpnia 2025 r. Rada Miejska w Wieluniu podjęła uchwałę Nr XX/264/25 w sprawie zaciągnięcia w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi długoterminowej pożyczki w wysokości 332.043,00 zł, na dofinansowanie zadania inwestycyjnego pn. *Rozbudowa sieci kanalizacyjnej w miejscowości Rychłowie*.

Z treści § 1 ww. uchwały wynika, że pożyczka zostanie zaciągnięta w 2025 r., zaś jej spłatę gmina zaplanowała w latach 2026 – 2036 środkami stanowiącymi źródło dochodów własnych (§ 2 przedmiotowej uchwały).

W budżecie gminy Wieluń na 2025 r. planowane dochody ogółem (po zmianach, na dzień 28.08.2025 r.) wynoszą 211.537.586,20 zł, a wydatki w wysokości 239.267.568,03 zł, w tym wydatki majątkowe 57.676.593,21 zł. Deficyt budżetu stanowi równowartość 27.729.981,83 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 34.745.114,71 zł, zaś rozchody w wysokości 7.015.132,88 zł. Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług gminy Wieluń na koniec 2025 r. kształtować się będzie na poziomie 70.996.776,31 zł. Zadłużenie gminy na koniec 2024 r. wynosiło 60.586.126,42 zł. Według przyjętych założeń w wieloletniej prognozie finansowej, od 2027 r. zadłużenie gminy Wieluń w będzie sukcesywnie maleć.

W świetle obowiązujących przepisów prawa, możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis (wskaźnik spłaty zobowiązań), w latach 2025 – 2037 przedstawiać się będą następująco:

Lata	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w %
------	--	--

2025	8,01	12,85
2026	6,12	16,34
2027	5,79	13,58
2028	5,75	11,62
2029	5,55	9,38
2030	5,31	7,73
2031	5,00	6,48
2032	4,65	6,46
2033	4,18	6,17
2034	3,99	6,09
2035	3,93	6,04
2036	3,83	5,95
2037	3,61	5,92

Z powyższych danych wynika, że poziom spłat zobowiązań długoterminowych w okresie zaciągania pożyczki oraz w okresie, w którym przypada jej spłata (2026-2036), jak też w 2037 roku, nie przekracza wskaźnika spłat wyliczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem gmina prognozuje osiągnięcie nadwyżek operacyjnych (dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących).

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia, w ocenie Składu Orzekającego gmina Wieluń będzie miała możliwość spłaty opiniowanej pożyczki. Jednakże Skład wskazuje, że wykazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów, jak też utrzymania poziomu wydatków (bieżących i majątkowych) i wykonaniu w poszczególnych latach zakładanych dodatnich wyników na działalności bieżącej. Należy też zaznaczyć, że wyliczenie wskaźników i możliwość spłaty długu przez gminę, zostało przyjęte przy założeniu osiągnięcia w latach 2027-2037 nadwyżki budżetowej. Wobec powyższego, jednostka winna na bieżąco monitorować wszystkie czynniki wpływające na sytuację finansową gminy, jak również analizować zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych oraz prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W sytuacji wystąpienia nowych okoliczności, mających wpływ na realizację założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, niezbędne może być dokonywanie korekt prognozowanych wielkości.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.