



Uchwała Nr IV / 178 / 2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 31 lipca 2025 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty kredytu w wysokości 2.535.841,58 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Burmistrza Bolesławca w sprawie możliwości spłaty kredytu w wysokości 2.535.841,58 zł, zaciąganego na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2025 roku,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Joanna Pączek - członek
3. Zofia Dolewka - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7)

p o s t a n o w i ł:

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty przez Gminę Bolesławiec kredytu w wysokości 2.535.841,58 zł, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Miejskiej w Bolesławcu nr VIII/59/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bolesławiec na lata 2025-2037 wraz ze zmianami,
- uchwałę Rady Miejskiej w Bolesławcu nr VIII/60/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2025 wraz ze zmianami,
- uchwałę Rady Miejskiej w Bolesławcu Nr XIII/97/2025 z dnia 22 maja 2025 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu na finansowanie deficytu budżetu Gminy

Bolesławiec,

- wniosek z dnia 24 lipca 2025 roku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu w wysokości 2.535.841,58 zł na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Bolesławiec.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W dniu 22 maja 2025 roku Rada Miejska w Bolesławcu podjęła uchwałę Nr XIII/97/2025 w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu na finansowanie deficytu budżetu Gminy Bolesławiec. Z treści §1 przedmiotowej uchwały wynika, że kredyt w wysokości 2.535.841,58 zł zaciągany będzie na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Bolesławiec na 2025 r. Zgodnie z §2 tej uchwały jednostka zaplanowała spłatę kredytu w latach 2025 – 2037. Źródłem spłaty kredytu będą dochody własne Gminy.

Planowany deficyt budżetu Gminy Bolesławiec na 2025 rok kształtuje się na poziomie 2.584.557,05 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciąganego kredytu w kwocie 2.535.841,58 zł oraz z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w kwocie 48.715,47 zł,

Opiniowany kredyt mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych), w §6 ust. 1 uchwały Rady Miejskiej w Bolesławcu nr XIV/103/2025 z dnia 26 czerwca 2025 roku w sprawie zmian w budżecie na rok 2025, limicie zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu (3.700.000,00 zł).

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Bolesławiec na koniec 2025 roku kształtować się będzie na poziomie 5.000.250,82 zł. Począwszy od roku 2026 Gmina nie planuje przychodów zwrotnych zwiększających poziom zadłużenia.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonych materiałów oraz danych wynikających z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bolesławiec stwierdzono, że obciążenie budżetu Gminy w latach objętych wieloletnią prognozą finansową Gminy, nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych wskaźnika spłat. W latach spłaty kredytu, a także w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą

finansową, zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na to, że w 2025 roku planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 są niższe od planowanych w tym roku wydatków bieżących o 155.488,32 zł. Należy zaznaczyć, że zgodnie z art. 296a ust. 2 ustawy o finansach publicznych dodanym na podstawie art. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 listopada 2024 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2024 roku poz. 1756) ustawodawca zdecydował o złagodzeniu reguły zawartej w art. 242 ustawy o finansach publicznych na okres 2022-2029 poprzez wprowadzenie możliwości pokrycia deficytu operacyjnego (nadwyżki wydatków bieżących nad dochodami bieżącymi) sumą nadwyżek operacyjnych (nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi), która wystąpiła w tych latach. W wyniku wykonania budżetu 2022 roku Gmina Bolesławiec wygenerowała nadwyżkę operacyjną w kwocie 3.229.317,68 zł. W 2023 i 2024 roku Gmina wygenerowała nadwyżki operacyjne odpowiednio w kwotach 1.499.341,59 zł i 3.395.355,41 zł. Kwota planowanego deficytu operacyjnego za 2025 rok jest więc mniejsza od sumy nadwyżek operacyjnych osiągniętych w latach 2022-2024 (8.124.014,68 zł), co z kolei prowadzi do wniosku, że reguła określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych zmieniona przez art. 9 ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz innych ustaw pozostaje zachowana. Skład Orzekający wskazuje, że wprowadzenie przepisów prawa dopuszczają możliwość planowania deficytu operacyjnego budżetu, jednakże planowanie w budżecie deficytu operacyjnego jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego i może świadczyć o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności. Zdaniem Składu Orzekającego zdolność do wypracowania nadwyżek operacyjnych, a także wielkości tych nadwyżek mają decydujące znaczenie w zakresie możliwości realizacji przez jednostki samorządu terytorialnego przedsięwzięć inwestycyjnych oraz spłaty zadłużenia.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, iż Gmina Bolesławiec, pomimo zakładanego ujemnego wyniku na działalności operacyjnej w 2025 roku, prognozuje uzyskanie w kolejnych latach nadwyżek operacyjnych na poziomie 1.254.427,05 zł w 2026 roku, 1.311.205,24 zł w 2027 roku oraz 1.362.307,26 zł w 2028 roku. W latach 2029-2037 założono wykonanie nadwyżek operacyjnych na jeszcze wyższych poziomach,

mieszczących się w przedziale od 1.403.667,47 zł (2029r.) do 1.871.458,55 zł (2037r.). W ocenie Składu Orzekającego wypracowanie nadwyżek operacyjnych w założonych w prognozie wysokościach będzie wymagało od Gminy konsekwentnych działań w zakresie realizacji prognozowanych dochodów bieżących, jak również szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących.

Pomimo sformułowania powyższej uwagi dotyczącej spełnienia reguły z art. 242 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający ocenia, że Gmina Bolesławiec będzie miała możliwość spłaty zaciąganego kredytu. Podkreślić należy jednak, że wykazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów, jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych. Zatem, w ocenie Składu Orzekającego, Gmina w celu zachowania relacji określonych w art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych we wszystkich latach objętych wieloletnią prognozą finansową winna dążyć do pełnej realizacji przyjętych w prognozie założeń. Skład podkreśla, że szczególnie istotne znaczenie będzie miało tu wykonanie, począwszy od 2025 roku, prognozowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżek operacyjnych).

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.