



U c h w a ł a Nr IV / 177 / 2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 30 lipca 2025 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki zaplanowanej do zaciągnięcia
przez Gminę Czarnożyły w Banku Gospodarstwa Krajowego

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Gminę Czarnożyły w sprawie możliwości spłaty pożyczki zaplanowanej do zaciągnięcia w Banku Gospodarstwa Krajowego do wysokości 1.731.096,00 zł na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn.: "Rozbudowa sieci wodociągowej oraz dostawa maszyn i urządzeń do obsługi infrastruktury ściekowej na terenie Gminy Czarnożyły".

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Zofia Dolewka - członek
3. Joanna Pączek - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 roku, poz. 1530 ze zm.) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2025 roku, poz. 7),

p o s t a n o w i ł:

wydać **opinię pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty pożyczki planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Czarnożyły w Banku Gospodarstwa Krajowego do wysokości 1.731.096,00 zł na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn.: "Rozbudowa sieci wodociągowej oraz dostawa maszyn i urządzeń do obsługi infrastruktury ściekowej na terenie Gminy Czarnożyły".

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwały nr XII/65/24 Rady Gminy Czarnożyły z dnia 30 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Czarnożyły wraz ze zmianami,
- uchwały nr XII/66/24 Rady Gminy Czarnożyły z dnia 30 grudnia 2024 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2025 rok wraz ze zmianami,
- uchwały nr XVII/98/25 Rady Gminy Czarnożyły z dnia 3 lipca 2025 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej,
- wniosku z dnia 24 lipca 2025 roku o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W dniu 3 lipca 2025 roku Rada Gminy Czarnożyły podjęła uchwałę Nr XVII/98/25 w sprawie zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Z treści § 1 ww. uchwały wynika, że pożyczka do wysokości 1.731.096,00 zł zaciągnięta zostanie w Banku Gospodarstwa Krajowego na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn.: "Rozbudowa sieci wodociągowej oraz dostawa maszyn i urządzeń do obsługi infrastruktury ściekowej na terenie Gminy Czarnożyły", w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.

Zgodnie z §2 uchwały spłata planowanej do zaciągnięcia pożyczki nastąpi po otrzymaniu środków zagwarantowanych w zawartej umowie o przyznaniu pomocy z dnia 29.05.2025 r.

W budżecie Gminy Czarnożyły na 2024 rok zaplanowano do uzyskania dochody w wysokości 48.215.956,22 zł oraz wydatki budżetowe na poziomie 52.798.507,54 zł. Planowany deficyt kształtuje się na poziomie 4.582.551,32 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z: 1) kredytu w kwocie 518.898,41 zł, 2) zaciąganej pożyczek na wyprzedzające finansowanie w kwocie 1.731.096 zł, 3) nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w kwocie 2.097.198,02 zł, 4) niewykorzystane środki pieniężnych

na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach – 235.358,89 zł. Przychody budżetu w 2025 roku wyniosą 5.478.307,84 zł (w tym przychody z zaciągniętych pożyczek na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej - 1.731.096,00 zł), natomiast rozchody stanowią kwotę 895.756,52 zł. Jak wynika z prognozy długu, stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej (WPF) Gminy, spłata pożyczki zaciąganej na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej zaplanowana została przez jednostkę w 2026 roku.

Zadanie inwestycyjne, na realizację którego zaciągana jest opiniowana pożyczka ("Rozbudowa sieci wodociągowej oraz dostawa maszyn i urządzeń do obsługi infrastruktury ściekowej na terenie Gminy Czarnożyły"), stanowi przedsięwzięcie ujęte w załączniku przedsięwzięć do WPF i jest zaplanowane do realizacji w latach 2021 – 2025. Łączne nakłady finansowe planowane w 2025 roku do poniesienia na ww. zadanie wynoszą 2.156.748,34 zł. Opiniowana pożyczka mieści się w ustalonym na 2025 rok (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych), w §8 pkt 2 uchwały Rady Gminy Czarnożyły nr XVII/99/25 z dnia 3 lipca 2025 r., limicie zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia pożyczek na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (1.900.00,00 zł).

Na podstawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czarnożyły ustalono, że poziom spłat zobowiązań długoterminowych Gminy w latach objętych WPF (2025-2029), nie przekracza wskaźnika spłat wyliczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. W latach objętych prognozą zachowana również zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych bowiem Gmina Czarnożyły w latach 2025-2029 prognozuje osiągnięcie tzw. nadwyżek operacyjnych (dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących). Według prognozy kwoty długu, ujętej w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Czarnożyły, dług Gminy na koniec 2025 roku (przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie planowanym w prognozie) wyniesie 3.995.300,49 zł. W latach 2026-2029 Gmina nie planuje pozyskiwać przychodów zwrotnych zwiększających poziom zadłużenia.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia, w ocenie Składu, Gmina Czarnożyły będzie miała możliwość spłaty planowanej do zaciągnięcia pożyczki w Banku Gospodarstwa Krajowego. Podkreślić należy jednak, że wykazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów, jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych. Skład przypomina, iż zdolność do wypracowania tych nadwyżek oraz ich wielkość decydują o możliwościach finansowych jednostki samorządu terytorialnego, w tym, m.in. w zakresie dotyczącym realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych, a także spłaty zadłużenia.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.